അദ്ധ്യായം VII
നഗര തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനാധിഷ്ഠിത ഓഡിറ്റ്

ആമുഖം

എഴുപത്തിനാലാം ഭരണഘടനാ ഭേദഗതി നിയമം, 1992 (എഴുപത്തിനാലാം സിഎഎ) നഗര തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങളെ (യുഎൽബി) നഗരഭരണകൂടത്തിന്റെ മൂന്നാമത്തെ തലം ആയി അംഗീകരിക്കുകയും സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്ന നിലയിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്നതിന് അവയെ പ്രാപ്തമാക്കാൻ അവയ്ക്ക് പ്രത്യേകമായ പൊതുചുമതലകൾ ഏല്പിച്ചുകൊടുക്കുകയും ചെയ്തു. എഴുപത്തിനാലാം സിഎഎയുടെ ചുവടുപിടിച്ച് പാസ്സാക്കിയ കേരളാ മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമം, 1994 (കെഎം നിയമം, 1994), സംസ്ഥാനത്തെ യുഎൽബികൾക്ക് സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളായി പ്രവർത്തിക്കാൻ ആവശ്യമായ അധികാരങ്ങൾ നല്കി അവരെ ശാക്തീകരിച്ചു. മുനിസിപ്പാലിറ്റികളും മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷനുകളും സ്ഥാപിക്കുന്നതുവഴി ആസൂത്രിത വികസനത്തിലും തദ്ദേശഭരണത്തിലും പൊതുജന പങ്കാളിത്തം വർദ്ധിപ്പിക്കുക എന്നതാണ് കെഎം നിയമം, 1994 ലക്ഷ്യമാക്കുന്നത്. ജില്ലാ കേന്ദ്രീകൃത സമീപനത്തോടെയുള്ള യുഎൽബികളുടെ പ്രവർത്തനാധിഷ്ഠിത ഓഡിറ്റ്, ഭരണഘടനയുടെ എഴുപത്തിനാലാമത് ഭേദഗതിയിലൂടെ നിയുക്തമായ ചുമതലകൾ എത്രമാത്രം ഫലപ്രദമായി ഈ സ്ഥാപനങ്ങൾ നിർവ്വഹിക്കുന്നു എന്ന് വിലയിരുത്തുന്നു.

7.1 നഗര തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ കശാപ്പുശാലകളുടേയും ഇറച്ചിക്കടകളുടേയും പ്രവർത്തനം

ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ അനുച്ഛേദം 243ഡബ്ല്യു, പന്ത്രണ്ടാം പട്ടികയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്ന ചുമതലകൾ നിർവ്വഹിക്കുന്നതിനും പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനും മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾക്ക് അധികാരം നൽകുന്നു. പന്ത്രണ്ടാം പട്ടികയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്ന ഒരു നിയുക്ത ചുമതലയാണ് അറവുശാലകളുടെയും തോലുറപ്പണിശാലകളുടെയും നിയന്ത്രണം. കെഎം നിയമം, 1994 പ്രകാരം, മൃഗങ്ങളെ കശാപ്പുചെയ്യുന്നതും മാംസം വിൽക്കുന്നതും നിയന്ത്രിക്കുന്നത് നഗര തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ (യുഎൽബികൾ) ഒരു അനിവാര്യ ചുമതലയാണ്. ശുചിത്വമുള്ള മാംസം ഉൽപ്പാദിപ്പിക്കുന്നതിനായി ശാസ്ത്രീയമായ രീതിയിൽ മൃഗങ്ങളെ കശാപ്പ് ചെയ്യുന്നത് ഉറപ്പാക്കുന്നതിന് എല്ലാ യുഎൽബികളും കശാപ്പുശാല സ്ഥാപിക്കേണ്ടതാണ്. കെഎം നിയമം, 1994ലെ 452 മുതൽ 455 വരെയുള്ള വകുപ്പുകളിൽ കശാപ്പുശാലകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിലും പരിപാലിക്കുന്നതിലും യുഎൽബികളുടെ പങ്കും ഉത്തരവാദിത്തങ്ങളും നിർദ്ദേശിക്കപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു. കശാപ്പുശാലകളുടെ പര്യാപ്തതയും കശാപ്പുശാലകളുടെ പ്രവർത്തനത്തിൽ വിവിധ ചട്ടങ്ങൾ പാലിക്കുന്നതും വിശകലനം ചെയ്യുന്നതിനാണ് 'കശാപ്പുശാലകളുടെയും ഇറച്ചിക്കടകളുടെയും പ്രവർത്തനം' സംബന്ധിച്ച പ്രവർത്തനാധിഷ്ഠിത ഓഡിറ്റ് ഏറ്റെടുത്തിട്ടുള്ളത്.

7.1.1 ഓഡിറ്റ് ലക്ഷ്യങ്ങൾ

ഓഡിറ്റ് ലക്ഷ്യങ്ങൾ താഴെപ്പറയുന്നവ വിലയിരുത്തുക എന്നതായിരുന്നു.

- യുഎൽബികൾ അവരുടെ അധികാരപരിധിയിൽ ആവശ്യത്തിന് കശാപ്പുശാലകൾ ആസൂത്രണം ചെയ്ത് നിർമ്മിച്ചിട്ടുണ്ടോ
- മൃഗങ്ങളെ കശാപ്പുചെയ്യുന്നതും മാംസം വിൽക്കുന്നതും കശാപ്പ് മാലിന്യങ്ങൾ സംസ്കരിക്കുന്നതും നിലവിലുള്ള ചട്ടങ്ങളുടെയും നിയമങ്ങളുടെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ നിയന്ത്രിക്കപ്പെടുന്നുണ്ടോ
- കശാപ്പുശാലകളുടെയും, ഇറച്ചിക്കടകളുടെയും ശരിയായ പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ മേൽനോട്ടം വഹിക്കാൻ യുഎൽബികളിലെ നിരീക്ഷണ സംവിധാനം പര്യാപ്തമായിരുന്നോ

7.1.2 ഓഡിറ്റ് മാനദണ്ഡങ്ങൾ

താഴെപ്പറയുന്ന നിയമങ്ങൾ, ചട്ടങ്ങൾ, ഉത്തരവുകൾ എന്നിവയിൽ നിന്നുമാണ് ഓഡിറ്റ് മാനദണ്ഡങ്ങൾ രൂപീകരിച്ചിട്ടുള്ളത്:

- കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമം, 1994
- കേന്ദ്രസർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച മൃഗങ്ങൾക്കെതിരായ ക്രൂരത തടയൽ (കശാപ്പുശാല) ചട്ടങ്ങൾ, 2001
- ഖരമാലിന്യ സംസ്കരണ ചട്ടങ്ങൾ, 2016
- കേന്ദ്രസർക്കാർ, സംസ്ഥാന സർക്കാർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട കേരള ഹൈക്കോടതി, കേന്ദ്ര മലിനീകരണ നിയന്ത്രണ ബോർഡ് മുതലായവ പുറപ്പെടുവിച്ച ചട്ടങ്ങളും ഉത്തരവുകളും മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളും

7.1.3 ഓഡിറ്റ് വ്യാപ്തിയും പ്രവർത്തനരീതിയും

2015 മാർച്ചിൽ അവസാനിച്ച വർഷത്തെ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെക്കുറിച്ചുള്ള കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇന്ത്യയുടെ റിപ്പോർട്ടിൽ, 'നഗര തദ്ദേശസ്ഥാപനങ്ങളുടെ പരിസ്ഥിതി ശുചിത്വ പരിപാലനം' എന്നതിനെക്കുറിച്ചുള്ള അനുവർത്തന ഓഡിറ്റിൽ, 'അറവുശാലകളുടെ നടത്തിപ്പും പരിപാലനത്തിലുമുള്ള വീഴ്ച്ച' എന്നതിനെക്കുറിച്ച് ഖണ്ഡിക 3.2.2.3 ആയി ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി (എൽഎഫ്എസി) (2019-2021) അതിന്റെ അറുപത്തിയൊമ്പതാം റിപ്പോർട്ടിൽ കശാപ്പുശാലകളുടെ പ്രവർത്തനവും പരിപാലനവും സംബന്ധിച്ച് സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച നിർദ്ദേശങ്ങൾ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ കർശനമായി പാലിക്കണമെന്ന് ശിപാർശ ചെയ്തിരുന്നു.

ആലപ്പുഴ ജില്ലയിലെ നാല് മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിലും, ഇടുക്കി ജില്ലയിലെ രണ്ട് മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിലും 2021-22 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ 'യുഎൽബികളിലെ കശാപ്പുശാലകളുടെയും ഇറച്ചിക്കടകളുടെയും പ്രവർത്തനം' എന്ന വിഷയത്തിൽ ഒരു പ്രവർത്തനാധിഷ്ഠിത ഓഡിറ്റ് നടത്തി.

ഓഡിറ്റ് ചെയ്ത യുഎൽബികളിൽ സൂക്ഷിച്ചിരുന്ന രേഖകളുടെ/പ്രമാണങ്ങളുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധന, ഓഡിറ്റ് അന്വേഷണങ്ങൾ പുറപ്പെടുവിക്കൽ, സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനകൾ നടത്തൽ തുടങ്ങിയവ ഓഡിറ്റ് പ്രവർത്തനരീതിയിൽ ഉൾപ്പെടുന്നു. തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് (എൽഎസ്ജിഡി), മൃഗസംരക്ഷണ ഡയറക്ടറേറ്റ്, ഭക്ഷ്യസുരക്ഷാ കമ്മീഷണറേറ്റ്, ഇൻഫർമേഷൻ കേരള മിഷൻ (ഐകെഎം), ശുചിത്വ മിഷൻ എന്നിവയിൽ നിന്നും വിവരങ്ങൾ ശേഖരിച്ചു.

ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തലുകൾ

7.1.4 സംസ്ഥാനത്തെ കശാപ്പുശാലകളുടെ സ്ഥിതി

കെഎം നിയമം, 1994ലെ സെക്ഷൻ 452 പ്രകാരം, യുഎൽബികൾ പൊതു കശാപ്പുശാലകളായി ഉപയോഗിക്കുന്നതിന് മതിയായ സ്ഥലങ്ങൾ നൽകേണ്ടതും, യുഎൽബിക്ക് അനുയോജ്യമെന്ന് തോന്നുന്ന നിരക്കിൽ വാടകയും ഫീസും ഈടാക്കേണ്ടതുമാണ്. സംസ്ഥാനം, തിരഞ്ഞെടുത്ത ജില്ലകൾ, തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികൾ എന്നിവയിലെ കശാപ്പുശാലകളുടെ എണ്ണം **പട്ടിക 7.1**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 7.1: യുഎൽബികളിലെ കശാപ്പുശാലകളുടെ എണ്ണം

	സർക്കാർ	സ്വകാര്യ ഉടമസ്ഥത	ആകെ
സംസ്ഥാനം	14	1	15
തിരഞ്ഞെടുത്ത ജില്ലകൾ			
ആലപ്പുഴ	1	0	1
ഇടുക്കി	1	0	1
തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികൾ			
ആലപ്പുഴ	0	0	0
ഇടുക്കി	1	0	1

(ഉറവിടം: എൽഎസ്ജിഡി പ്രിൻസിപ്പൽ ഡയറക്ടറേറ്റ് നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

എല്ലാ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളോടും കശാപ്പുശാലകൾ സ്ഥാപിക്കാൻ സംസ്ഥാന സർക്കാർ നിർദ്ദേശിക്കുകയും (2009 സെപ്റ്റംബർ) കശാപ്പുശാലകളുടെ നിർമ്മാണത്തിനും പരിപാലനത്തിനുമുള്ള ഒരു മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശം പുറപ്പെടുവിക്കുകയും ചെയ്തെങ്കിലും (2010 ഒക്ടോബർ), കേരളത്തിലെ 93 യുഎൽബികളിൽ 78 എണ്ണത്തിലും മൃഗങ്ങളെ കശാപ്പ് ചെയ്യുന്നതിനും, ശുചിത്വമുള്ള രീതിയിൽ മാംസം സംസ്കരിക്കുന്നതിനും, ഉൽപ്പാദിപ്പിക്കുന്ന മാലിന്യങ്ങൾ ശരിയായ രീതിയിൽ സംസ്കരിക്കുന്നതിനുമുള്ള അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളുള്ള കശാപ്പുശാലകൾ ഇല്ലായിരുന്നു.

7.1.5 കേരളാ മുനിസിപ്പാലിറ്റി കശാപ്പുശാല നിയമങ്ങൾ രൂപകൽപ്പന ചെയ്യാതിരിക്കൽ

പന്ത്രണ്ടാം ഷെഡ്യൂൾ പ്രകാരം അറവുശാലകളുടെയും തോല്പുറപ്പണിശാലകളുടെയും നിയന്ത്രണം ഒരു അനിവാര്യ ചുമതലയാണ്. പഞ്ചായത്ത് പ്രദേശങ്ങളിലെ കശാപ്പുശാലകളെ നിയന്ത്രിക്കുന്നതിനായി പഞ്ചായത്ത് രാജ് (കശാപ്പുശാലകളും, ഇറച്ചിക്കടകളും) നിയമങ്ങൾ, 1996 രൂപീകരിച്ചിട്ടുണ്ടെങ്കിലും, നഗരപ്രദേശങ്ങൾക്കായി കെഎം നിയമം, 1994 പ്രകാരം അനുബന്ധമായ നിയമം രൂപീകരിച്ചിട്ടില്ല. നഗരകാര്യ വകുപ്പ് ഡയറക്ടർ സമർപ്പിച്ച (2022 ഏപ്രിൽ) കരട് നിയമങ്ങൾ മൂന്ന് വർഷത്തിലേറെയായിട്ടും (2025 സെപ്റ്റംബർ) സർക്കാരിൽ തീർപ്പാക്കാതെ കിടക്കുകയാണ്.

7.1.6 സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി

2021–22 മുതൽ 2023–24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ സംസ്ഥാനത്തെ യുഎൽബികൾ കശാപ്പുശാലകളും അനുബന്ധ സൗകര്യങ്ങളും സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും/ നിർമ്മാണത്തിനുമായി വകയിരുത്തിയ ഫണ്ടുകളും അവയുടെ ചെലവും **പട്ടിക 7.2**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 7.2: സംസ്ഥാനത്തെ യുഎൽബികൾ വകയിരുത്തിയ ഫണ്ടിന്റെയും ചെലവിന്റെയും വിശദാംശങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	വകയിരുത്തിയത്	ചെലവ്
2021–22	1.31	0.15
2022–23	2.05	0.68
2023–24	0.45	0.16
ആകെ	**3.81**	**0.99**

(ഉറവിടം: ഐകെഎം നൽകിയ ഡാറ്റ)

സംസ്ഥാനത്തെ കശാപ്പുശാലകളുടെയും അനുബന്ധ സൗകര്യങ്ങളുടെയും നിർമ്മാണത്തിനും/പരിപാലനത്തിനുമായി യുഎൽബികൾ വളരെ ചുരുക്കമായ തുക മാത്രമേ നീക്കിവച്ചിരുന്നുള്ളുവെന്ന് മുകളിലുള്ള ഡാറ്റ വെളിപ്പെടുത്തുന്നു.

ബഹുമാനപ്പെട്ട കേരള ഹൈക്കോടതി 2008 ഡിസംബറിലും 2009 ഓഗസ്റ്റിലും പുറപ്പെടുവിച്ച ഉത്തരവുകൾ പാലിച്ചുകൊണ്ട്, എല്ലാ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളും അവരുടെ അധികാരപരിധിയിൽ കശാപ്പുശാലകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനോ, അടുത്തുള്ള പഞ്ചായത്തുകളുമായി ചേർന്ന് പൊതുവായ കശാപ്പുശാലകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനോ ഉള്ള സാധ്യതകൾ പരിഗണിക്കുന്നതിന് അടിയന്തര നടപടികൾ ആരംഭിക്കണമെന്ന് സംസ്ഥാന സർക്കാർ 2009 സെപ്റ്റംബറിൽ നിർദ്ദേശിച്ചു. കൂടാതെ, 2010 ഒക്ടോബറിൽ കശാപ്പുശാലകളുടെ നിർമ്മാണത്തിനായി ശുചിത്വ മിഷൻ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളും പുറപ്പെടുവിച്ചു. എന്നിരുന്നാലും, തിരഞ്ഞെടുത്ത ഒരു യുഎൽബിയും കശാപ്പുശാലകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനുള്ള പദ്ധതികൾ ആവിഷ്കരിക്കുകയോ മാംസത്തിന്റെ ആവശ്യകത വിലയിരുത്തുന്നതിനോ പ്രതിദിനം കശാപ്പ് ചെയ്യേണ്ട മൃഗങ്ങളുടെ എണ്ണം നിർണ്ണയിക്കുന്നതിനോ വേണ്ടി ഒരു സർവ്വേയോ പഠനമോ നടത്തിയിട്ടില്ല. ജില്ലാ മൃഗസംരക്ഷണ ഓഫീസർമാർ (ഡിഎഎച്ച്ഒ) നൽകിയ ഡാറ്റ പ്രകാരം, തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികളിൽ കശാപ്പ് ചെയ്യപ്പെട്ട മൃഗങ്ങളുടെ എണ്ണം **പട്ടിക 7.3**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 7.3: തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികളിൽ കശാപ്പ് ചെയ്യപ്പെട്ട മൃഗങ്ങളുടെ എണ്ണം

വർഷം	ആലപ്പുഴ	ഇടുക്കി
2021-22	4549	4412
2022-23	4362	4288
2023-24	5249	4375
ആകെ	**14160**	**13075**

(ഉറവിടം : ജില്ലാ മൃഗസംരക്ഷണ ഓഫീസർമാർ നൽകിയ ഡാറ്റ)

ആലപ്പുഴ ജില്ലയിലെ തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികളിൽ 2021-2024 കാലയളവിൽ 14,160 മൃഗങ്ങളെ കശാപ്പ് ചെയ്തെങ്കിലും, ജില്ലയിലെ തിരഞ്ഞെടുത്ത ഒരു യുഎൽബിയിലും കശാപ്പുശാലകൾ ഉണ്ടായിരുന്നില്ല. ഇടുക്കി ജില്ലയിലെ കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിൽ ഒരു കശാപ്പുശാല മാത്രമേ പ്രവർത്തിച്ചിരുന്നുള്ളൂ. എന്നാൽ, 2024 ഒക്ടോബറിൽ അറ്റകുറ്റപ്പണികൾക്കായി മുനിസിപ്പാലിറ്റി ഈ സൗകര്യം അടച്ചുപൂട്ടി.

അനുയോജ്യമായ ഭൂമിയുടെ ലഭ്യതക്കുറവാണ് പദ്ധതികൾ രൂപീകരിക്കാത്തതിന് കാരണമെന്ന് ആലപ്പുഴ, ചേർത്തല മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ പ്രസ്താവിച്ചു.

7.1.7 കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിലെ കശാപ്പുശാലയുടെ പ്രവർത്തനം

കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റി 1,095 മെട്രിക് ടൺ വാർഷിക മാംസ ആവശ്യകത നിറവേറ്റുക എന്ന ലക്ഷ്യത്തോടെ അടുത്തുള്ള പഞ്ചായത്തുകളുടെയും[106] സർക്കാർ ഏജൻസികളുടെയും[107] സാമ്പത്തിക സഹായത്തോടെ, 2014ൽ ₹240.13 ലക്ഷം ചെലവിൽ പുളിയൻമലയിൽ ഒരു ആധുനിക കശാപ്പുശാല നിർമ്മിച്ചു. ശാസ്ത്രീയമായി കശാപ്പ് ചെയ്യുന്നതിനായി ₹178.66 ലക്ഷം ചെലവിൽ ആധുനിക യന്ത്രങ്ങൾ സ്ഥാപിച്ചു. 2019 മാർച്ച് വരെ മുനിസിപ്പാലിറ്റി നേരിട്ട് നടത്തിയിരുന്ന ഈ കശാപ്പുശാല 2019-2025 കാലയളവിൽ ഒരു കരാറുകാരന് പാട്ടത്തിന്[108] നൽകി.

കശാപ്പുശാലയുടെ പ്രവർത്തനത്തിൽ താഴെപ്പറയുന്ന പോരായ്മകൾ ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

---

[106] വണ്ടൻമേട്, കാഞ്ചിയാർ ജിപികൾ

[107] പരിസ്ഥിതി കാലാവസ്ഥാ വ്യതിയാന വകുപ്പ്, പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടറേറ്റ്, ഇടുക്കി ജില്ലാ പഞ്ചായത്ത്, ശുചിത്വ മിഷൻ

[108] പ്രതിവർഷം ₹9.20 ലക്ഷം (2019-20), ₹11.50 ലക്ഷം (2020-21), ₹11.85 ലക്ഷം (2021-22), ₹13.03 ലക്ഷം (2022-23), ₹14.99 ലക്ഷം (2023-24) നിരക്കിൽ

- മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിൽ വെറ്ററിനറി ഡോക്ടർ ലഭ്യമായിരുന്നെങ്കിലും, നിയമം/ചട്ടങ്ങൾ അനുശാസിക്കുന്ന കശാപ്പിന് മുൻപും പിൻപും ഉള്ള പരിശോധനകൾ നടത്തിയിരുന്നില്ല.

- യന്ത്രങ്ങളുടെ പരിപാലനത്തിനായി മുനിസിപ്പാലിറ്റി വാർഷിക പരിപാലന കരാറിൽ ഏർപ്പെട്ടിരുന്നില്ല. പരിപാലനത്തിന്റെ അഭാവം മൂലം യന്ത്രങ്ങൾ പ്രവർത്തനരഹിതമാവുകയും, അതുകാരണം സർക്കാർ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ ലംഘിച്ച് അശാസ്ത്രീയമായ തറനിരപ്പിലുള്ള കശാപ്പിലേക്ക് നയിക്കുകയും ഉണ്ടായി.

- കെഎം നിയമം 1994ലെ സെക്ഷൻ 453 പ്രകാരം, കശാപ്പുശാലയുടെ ഉടമ കശാപ്പുശാലകൾ ശുചിത്വത്തോടെ നിലനിർത്തുന്നതിനും മാലിന്യ സംസ്കരണത്തിനും ആവശ്യമായ ക്രമീകരണങ്ങൾ ചെയ്യേണ്ടതും, അല്ലാത്തപക്ഷം ലൈസൻസുകൾ റദ്ദാക്കപ്പെടേണ്ടതുമാണ്. സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ (2024 മെയ്), കശാപ്പുശാലയും പരിസരവും വൃത്തിഹീനമാണെന്നും കേടുപാടുപറ്റിയ തറയും ചുമരുകളും, കൂട്ടിയിട്ടിരിക്കുന്ന മൃഗാവശിഷ്ടങ്ങൾ, കെട്ടിക്കിടക്കുന്ന രക്തം, അനുചിതമായ മാലിന്യ സംസ്കരണം തുടങ്ങിയവയും ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. മാംസത്തിന്റെ ഗുണനിലവാരത്തിലും ശുചിത്വത്തിലും വീഴ്ച വരുത്തുന്ന രീതിയിൽ കരാർ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കുന്നതിൽ കരാറുകാരൻ പരാജയപ്പെട്ടിട്ടും, കരാറുകാരനെതിരെ യുഎൽബി ഒരു ശിക്ഷാ നടപടിയും സ്വീകരിച്ചില്ല.

- ഫുഡ് സേഫ്റ്റി ആന്റ് സ്റ്റാൻഡേർഡ്സ് അതോറിറ്റി ഓഫ് ഇന്ത്യ (എഫ്എസ്എസ്എഐ) ലൈസൻസ് നിർബന്ധമായിരുന്നെങ്കിലും, കശാപ്പുശാലയ്ക്ക് ലൈസൻസ് ഉണ്ടായിരുന്നില്ല.

- 2001ലെ മൃഗങ്ങൾക്കെതിരായ ക്രൂരത തടയൽ (കശാപ്പുശാല) ചട്ടങ്ങളിൽ വിഭാവനം ചെയ്തിട്ടുള്ള അവശ്യ സൗകര്യങ്ങളായ സ്വീകരണ സ്ഥലം അല്ലെങ്കിൽ മൃഗങ്ങൾക്കുള്ള വിശ്രമ സ്ഥലങ്ങൾ, വെറ്ററിനറി പരിശോധന സ്ഥലം, രോഗബാധ സംശയിക്കപ്പെടുന്ന മൃഗങ്ങൾക്കായി ഐസൊലേഷൻ പെൻ മുതലായവ ഇല്ലായിരുന്നു.

ചിത്രം 7.1ലും **ചിത്രം 7.2**ലും കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിലെ കശാപ്പുശാലയുടെ ചിത്രങ്ങൾ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.



ചിത്രം 7.1: ഇരുമ്പെടുത്ത യന്ത്രങ്ങൾ, മൃഗശരീരത്തിൽ നിന്ന് മുറിക്കുന്ന മാംസം ഭാഗികമായി തറയിൽ സ്പർശിക്കുന്നു



ചിത്രം 7.2: വൃത്തിഹീനമായ ചുമരുകളും ഉപയോഗശൂന്യമായ കൺവെയർ ബെൽറ്റും

കശാപ്പുശാലകളുടെ പ്രവർത്തനവും പരിപാലനവും സംബന്ധിച്ച് സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച നിർദ്ദേശങ്ങൾ കർശനമായി പാലിക്കണമെന്ന എൽഎഫ്എസിയുടെ ശിപാർശ (2021 ജനുവരി) മുനിസിപ്പാലിറ്റി പാലിച്ചിട്ടില്ലെന്ന് മുകളിൽ പറഞ്ഞ പോരായ്മകൾ വെളിപ്പെടുത്തി.

ഇത് ഓഡിറ്റ് ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചപ്പോൾ, കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റി അറ്റകുറ്റപ്പണികൾക്കായി കശാപ്പുശാല അടച്ചുപൂട്ടി (2024 ഒക്ടോബർ). അതിനുശേഷം, കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റിയുടെ

മാംസ ആവശ്യങ്ങൾ നിറവേറ്റുന്നത് ചക്കുപള്ളം ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിലെ കശാപ്പുശാല വഴിയാണ്, അതിനും കെഎസ്പിസിബിയുടെ അനുമതി ഉണ്ടായിരുന്നില്ല.

7.1.8 പന്നികൾക്കായി പ്രത്യേക അറവുശാലയുടെ അഭാവം

കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (കശാപ്പുശാലകളും ഇറച്ചിക്കടകളും) ചട്ടം, 1996ലെ ചട്ടം 4 അനുസരിച്ച്, പന്നികളെ കശാപ്പ് ചെയ്യുന്നതിന് പ്രത്യേക കശാപ്പുശാലകളോ സ്ഥലങ്ങളോ ഉണ്ടായിരിക്കണം, അവ സാധാരണ കശാപ്പുശാലകളിൽ നിന്ന് കുറഞ്ഞത് 90 മീറ്റർ അകലെയായിരിക്കണം. എന്നാൽ, ഖണ്ഡിക 7.1.5ൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്നതുപോലെ, മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിൽ മൃഗങ്ങളെ കശാപ്പ് ചെയ്യുന്നത് നിയന്ത്രിക്കുന്നതിന് സർക്കാർ ഒരു നിയമവും രൂപപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല. ഈ നിയന്ത്രണപരമായ അപര്യാപ്തത അനധികൃത കശാപ്പും നിയമവിരുദ്ധ മാംസ വിൽപനയും ഫലപ്രദമായി തടയുന്നതിൽ മുനിസിപ്പൽ അധികാരികൾക്ക് പരിമിതികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നു.

ഡിഎഎച്ച്ഒ നൽകിയ ഡാറ്റ പ്രകാരം, 2023-24-ൽ ആലപ്പുഴ[109], ഇടുക്കി[110] ജില്ലകളിലെ തിരഞ്ഞെടുത്ത നാല് യുഎൽബികളിലായി യഥാക്രമം 85 പന്നികളെയും 138 പന്നികളെയും കശാപ്പുചെയ്തിരുന്നു. എന്നാൽ, തിരഞ്ഞെടുത്ത ഒരു യുഎൽബിയിലും പന്നികൾക്കായി പ്രത്യേക കശാപ്പുശാലകൾ ലഭ്യമായിരുന്നില്ല. അനധികൃത കശാപ്പ് നടക്കുന്നുണ്ടെന്നും പന്നിയിറച്ചിയുടെ ഭക്ഷ്യയോഗ്യത വെറ്ററിനറി സർജന്മാർ ഉറപ്പാക്കിയിട്ടിരുന്നില്ലെന്നും ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

7.1.9 നിലവിലുള്ള കശാപ്പുശാലകൾ അടച്ചുപൂട്ടുന്നതും ബദൽ സ്ഥലങ്ങൾ കണ്ടെത്താത്തതും

നിലവിലുള്ള കശാപ്പുശാലകളുടെ നവീകരണത്തിനായുള്ള സർക്കാർ നിർദ്ദേശങ്ങൾ (2010) അനുസരിച്ച്, തിരഞ്ഞെടുത്ത മൂന്ന് മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ കശാപ്പുശാലകളുടെ നവീകരണത്തിനായുള്ള പദ്ധതികൾ ഏറ്റെടുത്തു. ഏറ്റവും അടുത്തുള്ള താമസസ്ഥലത്ത് നിന്ന് കശാപ്പുശാലയിലേക്കു കുറഞ്ഞത് 90[111] മീറ്റർ ദൂരം നിലനിർത്തണമെന്ന മലിനീകരണ നിയന്ത്രണ ബോർഡ് പുറപ്പെടുവിച്ച നിർദ്ദേശങ്ങൾ (2017 മാർച്ച്) യുഎൽബികൾക്ക് പാലിക്കാൻ കഴിയാത്തതിനാൽ, ആധുനികവൽക്കരണം പൂർത്തിയാക്കാനും കശാപ്പുശാലകൾ പ്രവർത്തനക്ഷമമാക്കാനും കഴിഞ്ഞില്ല. എന്നാൽ, ബദൽ സ്ഥലങ്ങൾ യുഎൽബികൾ കണ്ടെത്തിയില്ല. തുടർന്നുള്ള ഖണ്ഡികകളിൽ വിശദീകരിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ, യന്ത്രങ്ങൾ നിഷ്ക്രിയമായി കിടക്കുന്നത്, കശാപ്പുശാലയെ എംസിഎഫ്/പകൽവീടാക്കി മാറ്റിയത് മുതലായവ ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

---

[109] ആലപ്പുഴ ജില്ലയിലെ ആലപ്പുഴ (45), ചെങ്ങന്നൂർ (1), ചേർത്തല (39) മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിൽ

[110] തൊടുപുഴ മുനിസിപ്പാലിറ്റി

[111] 2022 ജൂൺ 10 മുതൽ 25 മീറ്ററായി പരിഷ്കരിച്ചു

7.1.9.1 കശാപ്പുശാലയെ മെറ്റീരിയൽ ശേഖരണ സൗകര്യമാക്കി മാറ്റിയത്

ആലപ്പുഴ മുനിസിപ്പാലിറ്റി 2007ൽ വാഴിച്ചേരി വാർഡിൽ 280 ചതുരശ്ര മീറ്റർ വിസ്തീർണ്ണമുള്ള ഒരു ആധുനിക കശാപ്പുശാല കെട്ടിടം നിർമ്മിച്ചു. എന്നാൽ, ഏറ്റവും അടുത്തുള്ള വാസസ്ഥലത്തു നിന്ന് കുറഞ്ഞത് 90 മീറ്റർ ദൂരം പാലിക്കാതിരുന്നതിനാലും പൊതു റോഡുകൾക്ക് സമീപമായതിനാലും പൊതുജനങ്ങളുടെ പ്രതിഷേധത്തെത്തുടർന്ന് കശാപ്പുശാല പ്രവർത്തിപ്പിക്കാൻ കഴിഞ്ഞില്ല. എന്നിരുന്നാലും, ഈ സൗകര്യം മാറ്റിസ്ഥാപിക്കാൻ മുനിസിപ്പാലിറ്റി ഒരു മുൻകൈയും എടുത്തില്ല. പിന്നീട് കെട്ടിടം അജൈവ മാലിന്യങ്ങൾക്കായുള്ള മെറ്റീരിയൽ ശേഖരണസൗകര്യമാക്കി മാറ്റി (2024 മെയ്). സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ യന്ത്രങ്ങൾ തുരുമ്പിച്ചതായും കേടുപാടുകൾ സംഭവിച്ചതായും കണ്ടെത്തി.



ചിത്രം 7.3 : ആലപ്പുഴയിൽ എംസിഎഫ് ആയി ഉപയോഗിക്കുന്ന കശാപ്പുശാല

7.1.9.2 മാവേലിക്കര മുനിസിപ്പാലിറ്റി കശാപ്പുശാലയെ പകൽവീടും അങ്കണവാടിയുമായി മാറ്റിയത്

മാവേലിക്കര മുനിസിപ്പാലിറ്റി പുതിയകാവ് മാർക്കറ്റ് വാർഡിൽ ₹9.50 ലക്ഷം ചെലവിൽ 2008ൽ നിർമ്മിച്ച കശാപ്പുശാല, ₹62.30 ലക്ഷം ചെലവിൽ ആധുനിക കശാപ്പുശാലയാക്കി നവീകരിക്കാൻ തീരുമാനിച്ചു (2015 ഏപ്രിൽ). 2015 ഡിസംബറിൽ പ്രവൃത്തി ടെൻഡർ ചെയ്തെങ്കിലും, ഏറ്റവും അടുത്തുള്ള താമസസ്ഥലത്ത് നിന്ന് കുറഞ്ഞത് 90 മീറ്റർ ദൂരം എന്ന മാനദണ്ഡം കശാപ്പുശാല കെട്ടിടം പാലിക്കാത്തതിനാൽ പ്രവൃത്തി ആരംഭിച്ചില്ല. കശാപ്പുശാലയ്ക്ക് അനുയോജ്യമായ ഒരു സ്ഥലം കണ്ടെത്താൻ മുനിസിപ്പൽ കൗൺസിൽ തീരുമാനിച്ചെങ്കിലും (2018 മാർച്ച്) ബദൽ സ്ഥലം കണ്ടെത്തിയില്ല. 2020 ഫെബ്രുവരിയിൽ ടി പദ്ധതി റദ്ദാക്കി. സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ (2024 ഓഗസ്റ്റ്) കെട്ടിടത്തിൽ ഒരു 'പകൽ വീടും' ഒരു 'അങ്കണവാടിയും' പ്രവർത്തിക്കുന്നുണ്ടെന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

7.1.9.3 ചേർത്തല മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിൽ ₹6.93 ലക്ഷം രൂപയുടെ നിഷ്ഫല ചെലവ്

ചേർത്തല മുനിസിപ്പാലിറ്റി, സ്വകാര്യ ബസ് സ്റ്റാൻഡിന് സമീപമുള്ള (വാർഡ് 28) കശാപ്പുശാല നവീകരിക്കുന്നതിനായി ₹19.98 ലക്ഷം ചെലവിൽ ഒരു പദ്ധതി രൂപീകരിച്ചു (2006–07). ഈ പ്രവൃത്തി മെസ്സേർസ് സിൽക്കിന് നൽകുകയും 2007 ജൂലൈയിൽ ഒരു കരാറിൽ ഏർപ്പെടുകയും ചെയ്തു. ഇലക്ട്രിക് ഹോയിസ്റ്റ്, ഇറ്റിപി ടാങ്ക് മുതലായവ നിർമ്മിക്കുന്നതിനായി 2009 മേയിൽ മെസ്സേർസ് സിൽക്കിന് ₹6.93 ലക്ഷം നൽകി. മെസ്സേർസ് സിൽക്ക് നിരക്ക് പരിഷ്കരണം ആവശ്യപ്പെടുകയും പ്രവൃത്തി പൂർത്തിയാക്കാതിരിക്കുകയും ചെയ്തതിനാൽ, മെസ്സേർസ് സിൽക്കിന്റെ റിസ്കിലും ചെലവിലും (റിസ്ക് & കോസ്റ്റ്) പ്രവൃത്തി പുനർ ടെൻഡർ ചെയ്യാൻ സംസ്ഥാന സർക്കാർ മുനിസിപ്പാലിറ്റിക്ക് നിർദ്ദേശം നൽകി (2010 ഡിസംബർ). സംസ്ഥാന സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ള ആവശ്യമായ സൗകര്യങ്ങൾ ഒരുക്കാൻ ഭൂമി അപര്യാപ്തമായിരുന്നതിനാലും, വാണിജ്യ സ്ഥലങ്ങൾക്ക് (ബസ് സ്റ്റാൻഡിന് സമീപം) സമീപമായതിനാലും, യുഎൽബി തുടർനടപടികളൊന്നും സ്വീകരിച്ചില്ല. ഓഡിറ്റ് നടത്തിയ സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ (2024 സെപ്റ്റംബർ), തുരുമ്പിച്ച യന്ത്രങ്ങളോട് കൂടി കെട്ടിടം ജീർണ്ണിച്ച അവസ്ഥയിലാണെന്നും ഇതുമൂലം ₹6.93 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ചത് നിഷ്ഫലമായെന്നും കണ്ടെത്തി.

ചിത്രം 7.4ലും **ചിത്രം 7.5**ലും ചേർത്തല മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിലെ കശാപ്പുശാലയുടെ ചിത്രങ്ങൾ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.



ചിത്രം 7.4: ജീർണ്ണിച്ച കെട്ടിടം



ചിത്രം 7.5: ഉരുമ്പിച്ച യന്ത്രങ്ങൾ

അങ്ങനെ, ആലപ്പുഴ, മാവേലിക്കര, ചേർത്തല മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിലെ കശാപ്പുശാലകൾ പ്രവർത്തനക്ഷമമാക്കാനോ കശാപ്പുശാലകൾക്കുവേണ്ടി ബദൽ സ്ഥലങ്ങൾ കണ്ടെത്താനോ മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾക്ക് കഴിഞ്ഞില്ല.

7.1.10 ₹6.52 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ചിട്ടും പദ്ധതി ആരംഭിക്കാത്തത്

തൊടുപുഴ മുനിസിപ്പാലിറ്റി, മുനിസിപ്പൽ പ്രദേശത്ത് ഒരു കശാപ്പുശാല നിർമ്മിക്കാൻ തീരുമാനിക്കുകയും (2018 ഓഗസ്റ്റ്), മെസ്സേഴ്സ് സെന്റർ ഫോർ ഫാമിംഗ് ആൻഡ് ഫുഡ് പ്രോസസിംഗ് മുഖേന ₹5.07 കോടിയുടെ വിശദമായ പദ്ധതി റിപ്പോർട്ട് (ഡിപിആർ) തയ്യാറാക്കുകയും ഇതിനായി ₹6.52[112] ലക്ഷം ചെലവഴിക്കുകയും ചെയ്തു. കേരള ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ചർ ഇൻവെസ്റ്റ്മെന്റ് ഫണ്ട് ബോർഡിന്റെ (കിഫ്ബി) ധനസഹായം ആവശ്യപ്പെട്ട് മുനിസിപ്പാലിറ്റി അപേക്ഷിച്ചെങ്കിലും കിഫ്ബി ആവശ്യപ്പെട്ട നിർദ്ദിഷ്ട ഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥാവകാശ രേഖകളും റവന്യു സ്കെച്ചും ഹാജരാക്കാൻ മുനിസിപ്പാലിറ്റിക്ക് കഴിഞ്ഞില്ല. അതിനാൽ, ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റ് ഉപയോഗിച്ച് ₹91.08 ലക്ഷം ചെലവിൽ ആധുനിക കശാപ്പുശാല സ്ഥാപിക്കാൻ മുനിസിപ്പാലിറ്റി തീരുമാനിക്കുകയും (2023 ഒക്ടോബർ) ഡിപിആർ തയ്യാറാക്കുന്നതിനായി താൽപര്യപത്രം ക്ഷണിക്കുകയും ചെയ്തു (2023 നവംബർ). ഡിപിആർ തയ്യാറാക്കുന്നതിനായി ഒറ്റ ടെൻഡർ മാത്രം ലഭിച്ചതിനാൽ, മുനിസിപ്പൽ കൗൺസിൽ പ്രവൃത്തി വീണ്ടും ടെൻഡർ ചെയ്യാൻ തീരുമാനിച്ചു (2024 ജനുവരി). എന്നാൽ തുടർ പുരോഗതി ഒന്നും കൈവരിക്കാനായില്ല (2025 സെപ്റ്റംബർ).

അങ്ങനെ, തൊടുപുഴ മുനിസിപ്പാലിറ്റി ഡിപിആർ തയ്യാറാക്കുന്നതിനായി ചെലവഴിച്ച ₹6.52 ലക്ഷം, മുനിസിപ്പാലിറ്റിക്ക് കശാപ്പുശാലയുടെ നിർമ്മാണം നാളിതുവരെ ആരംഭിക്കാൻ കഴിയാത്തതിനാൽ നിഷ്ഫലമായി തുടർന്നു (2025 ഒക്ടോബർ).

7.1.11 ഇറച്ചിക്കടകളുടെ പ്രവർത്തനം

എല്ലാ അനധികൃത മാംസ വിൽപന കേന്ദ്രങ്ങളും അടിയന്തിരമായി അടച്ചുപൂട്ടണമെന്ന് സംസ്ഥാന സർക്കാർ (2009 സെപ്റ്റംബർ) തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നിർദ്ദേശം നല്കിയിരുന്നു. തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികളിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഇറച്ചിക്കടകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 7.4**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

[112] ഡിപിആർ: ₹6.02 ലക്ഷം, മണ്ണ് സർവേ: ₹37,993, ഭൂമി സർവേ: ₹9,600, പരസ്യം: ₹2,940

പട്ടിക 7.4: തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികളിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഇറച്ചിക്കടകൾ

യുഎൽബിയുടെ പേര്	പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഇറച്ചിക്കടകളുടെ എണ്ണം		
	അംഗീകൃതം	അനധികൃതം	ആകെ
ആലപ്പുഴ	31	0	31
ചേർത്തല	0	7	7
മാവേലിക്കര	0	2	2
ചെങ്ങന്നൂർ	0	1	1
തൊടുപുഴ	0	14	14
കട്ടപ്പന	4	0	4
ആകെ	**35**	**24**	**59**

(ഉറവിടം: തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികൾ നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

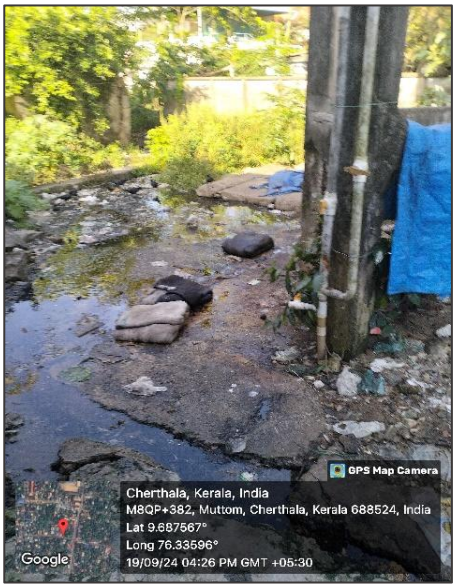
തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികളിലെ ഇറച്ചിക്കടകളുടെ പ്രവർത്തനത്തിൽ താഴെപ്പറയുന്ന പോരായ്മകൾ ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു:

- **പട്ടിക 7.4**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നത് പോലെ, തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികളിലെ 59 ഇറച്ചിക്കടകളിൽ 24 എണ്ണം അനധികൃതമായിരുന്നു. അനധികൃത ഇറച്ചിക്കടകൾക്ക് നിയമ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കാൻ നോട്ടീസുകൾ നൽകിയതല്ലാതെ, അനധികൃത ഇറച്ചിക്കടകൾ അടച്ചുപൂട്ടാൻ യുഎൽബികൾ ഫലപ്രദമായ ഒരു നടപടിയും സ്വീകരിച്ചിട്ടില്ലെന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

ഇറച്ചിക്കടകളുടെ ചിത്രങ്ങൾ **ചിത്രം 7.6**ലും **ചിത്രം 7.7**ലും കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.



ചിത്രം 7.6: ചേർത്തലയിൽ വൃത്തിഹീനമായ സാഹചര്യങ്ങളിൽ ഇറച്ചിക്കടയുടെ മുൻവശത്ത് തൂക്കിയിട്ട് വിൽക്കുന്ന മാംസം



ചിത്രം 7.7: ചേർത്തലയിലെ ഇറച്ചിക്കടയുടെ പരിസരത്തെ വൃത്തിഹീനമായ അന്തരീക്ഷം

- പത്തനംതിട്ട ജില്ലയിലെ ഏഴത്തുരിലെ ഒരു സ്വകാര്യ കശാപ്പുശാലയിൽ നിന്ന് പ്രതിദിനം ഏകദേശം 2,000 കിലോഗ്രാം മുതൽ 2,500 കിലോഗ്രാം വരെ മാംസം ലഭിക്കുമെന്ന സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തലിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ആലപ്പുഴ മുനിസിപ്പാലിറ്റി 31 ഇറച്ചിക്കടകൾക്ക് ലൈസൻസ് നൽകി. മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിൽ നിന്ന് 60 കിലോമീറ്റർ അകലെയാണ് ഈ സ്വകാര്യ കശാപ്പുശാല. ഓഡിറ്റ് സ്വകാര്യ കശാപ്പുശാലയുടെ സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധന നടത്തുകയും (2024 മെയ്) ദിവസം ഒരു കന്നുകാലിയെ മാത്രമേ അവിടെ കശാപ്പ് ചെയ്യാറുള്ളൂവെന്നും കണ്ടെത്തി. കശാപ്പുശാലയ്ക്ക് പ്രതിദിനം 2,500 കിലോഗ്രാം മാംസം എന്ന മാംസ

വിൽപനക്കാരുടെ ആവശ്യകത നിറവേറ്റാനുള്ള ശേഷി ഉണ്ടായിരുന്നില്ല. അതിനാൽ, അനധികൃത ഉറവിടങ്ങളിൽ നിന്നോ അനധികൃത കശാപ്പ് വഴിയോ ഇറച്ചിക്കടകൾ മാംസം സ്വീകരിച്ചിരുന്നുവെന്നും ലൈസൻസ് നൽകുന്നതിന് മുമ്പ് ഈ കടകളിലേക്ക് വരുന്ന മാംസത്തിന്റെ ഉറവിടം യുഎൽബി ഉറപ്പാക്കിയിട്ടില്ലെന്നും വ്യക്തമാണ്.

7.1.12 നിരീക്ഷണം

7.1.12.1 യുഎൽബികളുടെ പരിശോധനയും ശിക്ഷാ നടപടിയും

താഴെ വിശദീകരിച്ചിരിക്കുന്നത് പോലെ യുഎൽബികളുടെയും ഭക്ഷ്യസുരക്ഷാ കമ്മീഷണറേറ്റിന്റെയും കെഎസ്പിസിബിയുടെയും പരിശോധനയുടെ അഭാവം ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു:

- കെഎം നിയമം, 1994ലെ സെക്ഷൻ 453 പ്രകാരം, മാലിന്യ സംസ്കരണത്തിന് ആവശ്യമായ ക്രമീകരണങ്ങളില്ലാതെയും വൃത്തിഹീനമായ രീതിയിലും കശാപ്പുശാല പ്രവർത്തിക്കുകയാണെങ്കിൽ ലൈസൻസ് റദ്ദാക്കാൻ സെക്രട്ടറിക്ക് അധികാരമുണ്ട്. കെഎം നിയമം, 1994ലെ സെക്ഷൻ 476 പ്രകാരം, വിൽക്കുന്നതോ വിൽപനയ്ക്കായി ഏതെങ്കിലും സ്ഥലത്തേക്ക് കൊണ്ടുവരുന്നതോ ആയ മൃഗം, മാംസം, മാംസഭാഗങ്ങൾ മുതലായവ പരിശോധിക്കുന്നതിനുള്ള വ്യവസ്ഥ ഉണ്ടാക്കേണ്ടത് സെക്രട്ടറിയുടെ ചുമതലയാണ്. കൂടാതെ, നിയമത്തിലെ സെക്ഷൻ 477 പ്രകാരം, സെക്രട്ടറിക്കോ അദ്ദേഹം അധികാരപ്പെടുത്തിയ ഏതൊരു വ്യക്തിക്കോ എപ്പോൾ വേണമെങ്കിലും കശാപ്പുശാലകളിലും ഇറച്ചിക്കടകളിലും അറിയിപ്പ് കൂടാതെ പരിശോധന നടത്താം. ഓഡിറ്റ് കാലയളവിൽ ആലപ്പുഴ മുനിസിപ്പാലിറ്റി ഇറച്ചിക്കടകളിൽ പതിവായി പരിശോധന നടത്തിയിരുന്നെങ്കിലും, ഖണ്ഡിക 7.1.11ൽ വിശദമാക്കിയതുപോലെ അവർ വിൽപന നടത്തുന്ന മാംസത്തിന്റെ ഉറവിടത്തിന്റെ കൃത്യത യുഎൽബി ഉറപ്പാക്കിയിരുന്നില്ലെന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. മാവേലിക്കര, കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ ഓഡിറ്റ് കാലയളവിൽ നാല് മുതൽ പത്ത് വരെ പരിശോധനകൾ നടത്തിയെങ്കിലും, അനധികൃത ഇറച്ചിക്കടകൾക്കെതിരെ ഫലപ്രദമായ ഒരു നടപടിയും സ്വീകരിച്ചില്ല. തൊടുപുഴ മുനിസിപ്പാലിറ്റിയുടെ അധികാരപരിധിയിൽ 14 അനധികൃത ഇറച്ചിക്കടകൾ പ്രവർത്തിക്കുന്നുണ്ടെങ്കിലും അവർ ഒരു പരിശോധനയും ഓഡിറ്റ് കാലയളവിൽ നടത്തിയില്ല.
- കെഎം നിയമം, 1994ലെ നാലാം ഷെഡ്യൂൾ പ്രകാരം അനധികൃത കശാപ്പിന് ₹5,000 നിരക്കിൽ പിഴ ചുമത്താൻ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ടെങ്കിലും, ആലപ്പുഴ, കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ മാത്രമാണ് പിഴ ചുമത്തിയത്.

7.1.12.2 ഭക്ഷ്യസുരക്ഷാ ഓഫീസറുടെ പരിശോധനകൾ

ഭക്ഷ്യസുരക്ഷയും മാനദണ്ഡങ്ങളും നിയമം, 2006ലെ സെക്ഷൻ 42(1) പ്രകാരം, ഭക്ഷ്യ ബിസിനസുകൾ പരിശോധിക്കുക, സാമ്പിളുകൾ ശേഖരിക്കുക, വിശകലനത്തിനായി ഭക്ഷ്യ അനലിസ്റ്റിന് അയയ്ക്കുക എന്നിവയാണ് ഭക്ഷ്യസുരക്ഷാ ഓഫീസറുടെ (എഫ്എസ്ഒ) ഉത്തരവാദിത്തം. കൂടാതെ, ഭക്ഷ്യസുരക്ഷയും മാനദണ്ഡങ്ങളും ചട്ടം, 2011ലെ ചട്ടം 4(iii) പ്രകാരം ഭക്ഷ്യവസ്തുക്കളുടെ നിർമ്മാണം, കൈകാര്യം ചെയ്യൽ, പാർക്കിംഗ്, വിൽപന എന്നിവയ്ക്കായി ലൈസൻസ് നേടിയിട്ടുള്ള എല്ലാ ഭക്ഷ്യസ്ഥാപനങ്ങളിലും നിരന്തരമായി പരിശോധന നടത്തുകയും ലൈസൻസിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കുന്നുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പാക്കുകയും ചെയ്യേണ്ടത് ഭക്ഷ്യ സുരക്ഷാ ഓഫീസറുടെ ചുമതലയാണ്. എന്നാൽ, ഉൽപ്പാദിപ്പിക്കുന്നതോ വിൽക്കുന്നതോ ആയ മാംസത്തിന്റെ ഗുണനിലവാരം പരിശോധിക്കുന്നതിനായി കശാപ്പുശാലകളിലോ ഇറച്ചിക്കടകളിലോ പതിവ് പരിശോധനകൾ നടത്തിയിരുന്നില്ലെന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിപ്പെട്ടു. പ്രത്യേക ഡ്രൈവുകൾ, പരാതികൾ ലഭിക്കുമ്പോൾ അല്ലെങ്കിൽ പ്രത്യേക അവസരങ്ങളിൽ മാത്രമായി പരിശോധനകൾ പരിമിതപ്പെടുത്തി.

ജീവനക്കാരുടെ കടുത്ത ക്ഷാമം കാരണം സംസ്ഥാനത്തുടനീളമുള്ള കശാപ്പുശാലകളിലും ഇറച്ചിക്കടകളിലും പതിവായി പരിശോധന നടത്തുന്നത് പ്രായോഗികമല്ലെന്ന് ഭക്ഷ്യ സുരക്ഷാ കമ്മീഷണർ (2025 ജൂൺ) വ്യക്തമാക്കി. എന്നാൽ, ഇടുക്കിയിലെ കശാപ്പുശാലയിൽ വൃത്തിഹീനവും തറയിലുള്ള കശാപ്പും, ഇടുക്കിയിലും ആലപ്പുഴയിലും പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഇറച്ചിക്കടകളിൽ അനധികൃതമായ കശാപ്പും ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തിയതിനാൽ മറുപടി അംഗീകരിക്കാനാവില്ല. കൂടാതെ, 2021–2024 കാലയളവിൽ ഇടുക്കി, ആലപ്പുഴ ജില്ലകളിലെ തിരഞ്ഞെടുത്ത യുഎൽബികളിൽ ഒരു കശാപ്പുശാലയും 59 ഇറച്ചിക്കടകളും പ്രവർത്തിച്ചിരുന്നെങ്കിലും എഫ്എസ്ഒ യഥാക്രമം ഒന്നും 21 ഉം പരിശോധനകൾ മാത്രമേ നടത്തിയിട്ടുള്ളൂ, ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത് വർഷത്തിൽ ഒരു പരിശോധന പോലും കശാപ്പുശാലകളിലും ഇറച്ചിക്കടകളിലും എഫ്എസ്ഒ നടത്തിയിരുന്നില്ല എന്നാണ്.

7.1.12.3 *മലിനീകരണ നിയന്ത്രണ ബോർഡിന്റെ നിരീക്ഷണത്തിന്റെ അഭാവം*

വായു, ജല മലിനീകരണം സംബന്ധിച്ച പ്രസക്തമായ നിയമങ്ങൾ പാലിക്കുന്നത് നിരീക്ഷിക്കാനുള്ള ഉത്തരവാദിത്തം ഏൽപ്പിച്ചിട്ടുള്ള മുഖ്യ ഏജൻസിയാണ് കെഎസ്പിസിബി. കെഎസ്പിസിബി പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കുലർ[113] (2017 ഒക്ടോബർ) പ്രകാരം, റെഡ് കാറ്റഗറി വ്യവസായങ്ങൾ ആറ് മാസത്തിലൊരിക്കലും ഓറഞ്ച് കാറ്റഗറി വ്യവസായങ്ങൾ വർഷത്തിലൊരിക്കലും പരിശോധിക്കണം. 2021–2024 കാലയളവിൽ കെഎസ്പിസിബി കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിലെ കശാപ്പുശാലയിൽ ഒരു പരിശോധന (ഫെബ്രുവരി 2024) മാത്രമേ നടത്തിയിട്ടുള്ളൂവെന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിലെ കശാപ്പുശാല വിവിധ ചട്ടങ്ങൾ ലംഘിച്ച് വൃത്തിഹീനമായ അന്തരീക്ഷത്തിലാണ് പ്രവർത്തിച്ചിരുന്നതെങ്കിലും, പതിവ് പരിശോധനകളുടെ അഭാവത്തിൽ, ഓഡിറ്റ് കാലയളവിൽ കെഎസ്പിസിബി ഒരു നോട്ടീസും നൽകുകയോ പിഴ ചുമത്തുകയോ ചെയ്തിട്ടില്ല.

കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിലെ കശാപ്പുശാലയിൽ 2024 ഫെബ്രുവരിയിൽ കെഎസ്പിസിബി പരിശോധന നടത്തിയ ശേഷം, കെഎസ്പിസിബി 2028 ഡിസംബർ 31 വരെ സമ്മതപത്രത്തിന്റെ സാധുത പുതുക്കി നൽകിയതായി (2024 ജൂൺ) ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ (2024 മെയ്) ഖണ്ഡിക 7.1.7ൽ വിശദമാക്കിയതുപോലെ, പ്രവർത്തനരഹിതമായ യന്ത്രങ്ങൾ, അശാസ്ത്രീയമായി തറനിരപ്പിലെ കശാപ്പ്, വൃത്തിഹീനമായ പരിസരം, അശാസ്ത്രീയമായ മാലിന്യ സംസ്കരണം തുടങ്ങിയ വീഴ്ചകൾ ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. ഓഡിറ്റ് ഇത് ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചപ്പോൾ, അറ്റകുറ്റപ്പണികൾക്കായി കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റി കശാപ്പുശാല അടച്ചു (2024 ഒക്ടോബർ). അതിനാൽ, സമ്മതപത്രം പുതുക്കിയപ്പോൾ, മുകളിൽ പറഞ്ഞ പോരായ്മകൾ കെഎസ്പിസിബി അവഗണിച്ചുവെന്ന് വ്യക്തമാണ്.

7.1.13 ഉപസംഹാരം

സംസ്ഥാന സർക്കാർ യുഎൽബികളോട് കശാപ്പുശാലകൾ സ്ഥാപിക്കാൻ നിർദ്ദേശിച്ചിരുന്നെങ്കിലും, 93 യുഎൽബികളിൽ 78 എണ്ണത്തിനും അവയുടെ അധികാരപരിധിയിൽ അംഗീകൃത കശാപ്പുശാലകളില്ലായിരുന്നു. നിയമങ്ങളിലും ചട്ടങ്ങളിലും നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള നിർബന്ധിത വെറ്ററിനറി പരിശോധനകൾ നടത്തിയിരുന്നില്ല, കൂടാതെ കട്ടപ്പന മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിലെ കശാപ്പുശാലയിൽ മാലിന്യ സംസ്കരണ സൗകര്യങ്ങൾ പോലുള്ള അവശ്യ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളും ഉണ്ടായിരുന്നില്ല. ആലപ്പുഴ, മാവേലിക്കര, ചേർത്തല മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ കശാപ്പുശാലകളുടെ നവീകരണത്തിനായി പദ്ധതികൾ രൂപീകരിച്ചെങ്കിലും സ്ഥലങ്ങൾ മാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിക്കാത്തതിനാൽ ഉപേക്ഷിച്ചു. എന്നാൽ പ്രസ്തുത നിയമങ്ങൾക്കനുസൃതമായി അനുയോജ്യമായ സ്ഥലം യുഎൽബികൾ കണ്ടെത്തിയില്ല. കൂടാതെ, നാല് യുഎൽബികളിലായി പ്രവർത്തിക്കുന്ന 24 അനധികൃത ഇറച്ചിക്കടകൾ

[113] കെഎസ്പിസിബി സർക്കുലർ പി.സി.ബി/എച്ച്.ഒ/സർക്കുലർ-01/03/2017/സി തീയതി 2017 ഒക്ടോബർ 10

അടച്ചുപൂട്ടാൻ ഫലപ്രദമായ നടപടികളൊന്നും സ്വീകരിച്ചില്ല. വിൽപനക്കാർ മാംസം ശേഖരിച്ച ഉറവിടം ഉറപ്പാക്കാതെ ആലപ്പുഴ മുനിസിപ്പാലിറ്റി ഇറച്ചിക്കടകൾക്ക് ലൈസൻസ് നൽകിയതായി ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി.

7.1.14 ശിപാർശകൾ

- *യുഎൽബികളുടെ ദൈനംദിന മാംസ ആവശ്യകതയ്ക്ക് അനുസൃതമായി, പ്രതിദിനം പത്തിൽ താഴെ മൃഗങ്ങളെ കൈകാര്യം ചെയ്യാൻ കഴിയുന്ന മൈക്രോ കശാപ്പുശാലകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നത് സർക്കാർ പരിഗണിക്കേണ്ടതാണ്.*
- *അനധികൃത കശാപ്പുശാലകൾക്കും മാംസവിൽപനകേന്ദ്രങ്ങൾക്കുമെതിരെ ശിക്ഷാ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിൽ വീഴ്ചവരുത്തുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ ഉത്തരവാദിത്തം നിശ്ചയിക്കേണ്ടതാണ്.*
- *കന്നുകാലികളുടെ ആരോഗ്യവും മാംസത്തിന്റെ ഗുണനിലവാരവും സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തുന്നതിനായി കശാപ്പുശാലകളിൽ വെറ്ററിനറി സർജന്റെ സേവനം ഉറപ്പാക്കേണ്ടതാണ്.*
- *സുരക്ഷാ, ശുചിത്വ മാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിക്കുന്നത് ഉറപ്പാക്കുന്നതിന് വകുപ്പുതല നിരീക്ഷണം കൃത്യമായ ഇടവേളകളിൽ നടത്തുന്നതിനുപുറമേ ചെക്ക് പോസ്റ്റുകളിൽ മിന്നൽ പരിശോധനകളും നടത്തുന്നത് പരിഗണിക്കേണ്ടതാണ്.*

(പ്രീതി എബ്രഹാം)
അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ
(ഓഡിറ്റ് I), കേരളം

തിരുവനന്തപുരം,
2026 സെപ്റ്റംബർ 28

മേലൊപ്പിട്ടത്

(കെ. സഞ്ജയ് മൂർത്തി)
ഇന്ത്യയുടെ കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ

ന്യൂ ഡൽഹി,
2026 ഒക്ടോബർ 01