അദ്ധ്യായം VI
നഗര തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ അനുവർത്തന ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകൾ

6.1 രണ്ട് നഗര തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ വസ്തുനികുതി നിർണ്ണയിക്കാത്തതു മൂലം ഉണ്ടായ വരുമാന നഷ്ടം/വരുമാനം ലഭ്യമാകാതിരിക്കൽ

കൊല്ലം, കൊച്ചി കോർപ്പറേഷനുകളുടെ പരിധിയിൽ വരുന്ന വസ്തുക്കൾക്ക് വസ്തുനികുതി നിർണ്ണയിച്ചിട്ടുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിൽ ഇരു കോർപ്പറേഷനുകളുടെയും ഭാഗത്തുനിന്നുണ്ടായ ജാഗ്രതക്കുറവ് വരുമാന നഷ്ടം/ വരുമാനം ലഭ്യമാകാതിരിക്കൽ എന്നിവയ്ക്ക് കാരണമായി.

1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി ആക്ടിലെ (കെഎം നിയമം, 1994) 230 മുതൽ 233 വരെയുള്ള വകുപ്പുകൾ മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷനുകളുടെയും മുനിസിപ്പാലിറ്റികളുടെയും അധികാര പരിധിയിൽ വരുന്ന, ഭൂമി ഉൾപ്പെടെയുള്ള എല്ലാ കെട്ടിടങ്ങൾക്കും വസ്തുനികുതി ചുമത്താൻ നഗര തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് (യുഎൽബി) അധികാരം നൽകുന്നുണ്ട്. കെഎം നിയമം 1994-ലെ വകുപ്പ് 282 അനുസരിച്ച്, നികുതി ആവശ്യപ്പെട്ടുകൊണ്ടുള്ള നോട്ടീസ് അത് അടയ്ക്കേണ്ട തീയതി മുതൽ നാല് വർഷത്തിനകം നൽകേണ്ടതാണ്.

കൊല്ലം, കൊച്ചി മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷനുകളിൽ നടത്തിയ ഓഡിറ്റിൽ(2024-25), ഒരു വാണിജ്യ കെട്ടിടത്തിനും സ്വകാര്യ സ്വാശ്രയ കോളേജിനും വസ്തുനികുതി നിർണ്ണയിക്കാത്തതായി ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. അവയുടെ വിശദാംശങ്ങൾ താഴെ പറയുന്നപ്രകാരമാണ്:

(i) ഒരു വാണിജ്യ കെട്ടിടത്തിന്റെ വസ്തു നികുതി നിർണ്ണയിക്കാത്തത് – കൊല്ലം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ

1999-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി കെട്ടിട നിർമ്മാണ ചട്ടങ്ങൾ (കെഎംബിആർ, 2019) പ്രകാരം, നഗര തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിലെ സെക്രട്ടറിയുടെ സാധുവായ അനുമതിപത്രം കൂടാതെ ആരും തന്നെ ഭൂമി വികസിപ്പിക്കാനോ കെട്ടിടം നിർമ്മിക്കാനോ പാടുള്ളതല്ല. കൂടാതെ, സെക്രട്ടറി നൽകുന്ന ഒക്യുപെൻസി സർട്ടിഫിക്കറ്റ് ലഭിച്ചതിന് ശേഷം മാത്രമേ ഒരു കെട്ടിടം ഉപയോഗിക്കാൻ പാടുള്ളൂ. യുഎൽബിയിലെ ടൗൺ പ്ലാനിംഗ് വിഭാഗമാണ് ബിൽഡിംഗ് പെർമിറ്റുകളും ഒക്യുപെൻസി സർട്ടിഫിക്കറ്റുകളും നൽകുന്നത്. ടൗൺ പ്ലാനിംഗ് വിഭാഗം നൽകുന്ന ഒക്യുപെൻസി സർട്ടിഫിക്കറ്റിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് റവന്യൂ വിഭാഗം നികുതി നിർണ്ണയിക്കുന്നത്. തങ്ങളുടെ അധികാര പരിധിയിൽ നികുതി ചുമത്തപ്പെടാത്തതും കുറഞ്ഞ നിരക്കിൽ നികുതി ചുമത്തിയതുമായ വസ്തുക്കൾ കണ്ടെത്തുന്നത് റവന്യൂ ഇൻസ്പെക്ടർമാരും അനധികൃത നിർമ്മാണങ്ങൾ കണ്ടെത്തുന്നത് ബിൽഡിംഗ് ഇൻസ്പെക്ടർമാരുമാണ്.

കെഎം നിയമം, 1994ലെ വകുപ്പ് 242 വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നത് പ്രകാരം, ആരെങ്കിലും ഏതെങ്കിലും കെട്ടിടം നിയമവിരുദ്ധമായി നിർമ്മിക്കുകയോ പുനർ-നിർമ്മിക്കുകയോ ചെയ്തിട്ടുണ്ടെങ്കിൽ, പ്രസ്തുത കെട്ടിടം നിയമാനുസൃതമായി നിർമ്മിച്ചതായിരുന്നെങ്കിൽ കൊടുക്കേണ്ടി വരുമായിരുന്ന വസ്തു നികുതിയും അതോടൊപ്പം അതിന്റെ രണ്ടിരട്ടി വരുന്ന തുകയും ചേർന്നുള്ള തുക വസ്തു നികുതിയായി നൽകാൻ കെട്ടിട ഉടമ ബാധ്യസ്ഥനാണ്. കെട്ടിട നിർമ്മാണം പൂർത്തിയായ തീയതി അല്ലെങ്കിൽ കെട്ടിടം ഉപയോഗിക്കാൻ തുടങ്ങിയ തീയതി, ഇതിൽ ഏതാണോ ആദ്യം, അന്നുമുതൽ പ്രസ്തുത കെട്ടിടം പൊളിച്ചു നീക്കുന്നതോ ക്രമപ്പെടുത്തുന്നതോ വരെയുള്ള കാലയളവിലേക്കാണ് ഈ തുക ഈടാക്കേണ്ടത്. നിയമ വിരുദ്ധമായി നിർമ്മിച്ച കെട്ടിടത്തിന്, നികുതി ചുമത്തുന്ന ആവശ്യത്തിന് മാത്രമായി പ്രത്യേക കെട്ടിട നമ്പർ നൽകേണ്ടതാണ്.

കൊല്ലം കോർപ്പറേഷനിൽ നടത്തിയ ഓഡിറ്റിൽ, കോർപ്പറേഷൻ പരിധിയിലെ കെട്ടിടങ്ങളുടെ ജിയോഗ്രഫിക് ഇൻഫർമേഷൻ സിസ്റ്റം (ജിഐഎസ്) വസ്തുനികുതി

മാപ്പിംഗ്(2020–21) നടത്തിയപ്പോൾ, കോർപ്പറേഷനിലെ വാർഡ് 49ൽ 'എഎൻ ഹ്ണ ഷേണായ് ആൻഡ് ബ്രോസ്'' എന്ന പേരിൽ ഒരു അനധികൃത കെട്ടിടം ടൗൺ പ്ലാനിംഗ് വിഭാഗം കണ്ടെത്തിയിരുന്നതായി ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. തദ്ദേശ സ്ഥാപനത്തിലെ 'ദൃശ്യ' സോഫ്റ്റ്വെയറിലെ[88] വിവരങ്ങൾ പ്രകാരം, പ്രസ്തുത കെട്ടിടം ഒരു അനധികൃത നിർമ്മാണമായി അടയാളപ്പെടുത്തുകയും (2015ലെ വാർഡ് ഘടന പ്രകാരം വാർഡ് 49ലെ യുഎ നമ്പർ 51), കെട്ടിടം നിർമ്മിച്ച വർഷം 2014 ആയി രേഖപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തിരുന്നു. ഉദ്ഗിൾ എർത്ത് പ്രോ ആപ്ലിക്കേഷനും 2014ൽ ഈ കെട്ടിടം നിലവിലുണ്ടായിരുന്നതായി സൂചിപ്പിക്കുന്നു. എന്നാൽ, യാതൊരു അനുമതിയും ലഭ്യമാക്കാതെയാണ് കെട്ടിടം നിർമ്മിച്ചതെങ്കിലും, അനധികൃതമായി നിർമ്മിച്ച ഈ കെട്ടിടം ക്രമപ്പെടുത്തുന്നതിനോ പൊളിച്ചുനീക്കുന്നതിനോ ആവശ്യമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നതിൽ ടൗൺ പ്ലാനിംഗ് വിഭാഗം വീഴ്ച വരുത്തി. ഈ കെട്ടിടത്തിന് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനം ബിൽഡിംഗ് പെർമിറ്റോ ഒക്യുപെൻസി സർട്ടിഫിക്കറ്റോ നൽകിയിട്ടില്ലെന്നും, കെട്ടിട നമ്പർ അനുവദിക്കുകയോ വസ്തുനികുതി നിർണ്ണയിക്കുകയോ ചുമത്തുകയോ പിരിച്ചെടുക്കുകയോ ചെയ്തിട്ടില്ലെന്നും ഓഡിറ്റിൽ കണ്ടെത്തി. യുഎൽബിയിലെ എൻജിനീയറിംഗ് വിഭാഗത്തിലെ ജീവനക്കാരുമായി ചേർന്ന് ഓഡിറ്റ് സംഘം നടത്തിയ സംയുക്ത ഭൗതികപരിശോധനയിൽ, 825.476 ചതുരശ്ര മീറ്റർ വിസ്തീർണ്ണമുള്ള ഈ കെട്ടിടത്തിൽ വാണിജ്യ പ്രവർത്തനങ്ങൾ[89] നടത്തിവരുന്നതായി ബോധ്യപ്പെട്ടു.

കൂടാതെ, ലൈസൻസ് പുതുക്കുന്നതിനുള്ള അപേക്ഷകൾ 2016–17, 2018–19, 2019–20 വർഷങ്ങളിൽ എ.എൻ ഹ്ണ ഷേണായി & ബ്രോസിന്റെ ഉടമയിൽ നിന്ന് കോർപ്പറേഷന്റെ ആരോഗ്യവിഭാഗത്തിന് ലഭിച്ചിരുന്നു. കെട്ടിടം അനധികൃതമോ/സഞ്ചയ സോഫ്റ്റ്വെയറിൽ[90] നിലവിലില്ലാത്തതോ ആയതിനാൽ ആരോഗ്യവിഭാഗം അപേക്ഷകൾ നിരസിച്ചെങ്കിലും, അനധികൃത കെട്ടിടത്തിൽ ഒരു ബിസിനസ്സ് സ്ഥാപനം നിലനിൽക്കുന്നുണ്ടെന്ന് ടൗൺപ്ലാനിംഗ് വിഭാഗത്തിന്റെയോ/റവന്യൂ വിഭാഗത്തിന്റെയോ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്താൻ ആരോഗ്യവിഭാഗം ഒരു നടപടിയും സ്വീകരിച്ചില്ല. 2019–20 മുതൽ പ്രസ്തുത സ്ഥാപനം ലൈസൻസില്ലാതെ പ്രവർത്തിച്ചിരുന്നിട്ടും, അതിലെ തൊഴിലാളികളിൽ നിന്ന് റവന്യൂ വിഭാഗം തൊഴിൽ നികുതി നിർണയിച്ച് പിരിച്ചെടുത്തതായി ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി. ലൈസൻസില്ലാതെ പ്രവർത്തിച്ച സ്ഥാപനം സംബന്ധിച്ച് ആവശ്യമായ നടപടി സ്വീകരിക്കുന്നതിൽ റവന്യൂ വിഭാഗത്തിന് വീഴ്ച സംഭവിച്ചതും ഇതിലൂടെ വ്യക്തമായി. ഈ അനധികൃത നിർമ്മാണത്തെക്കുറിച്ചും അതിന്റെ നിയമ ലംഘനങ്ങളെക്കുറിച്ചും കോർപ്പറേഷന്റെ ടൗൺപ്ലാനിംഗ്, ആരോഗ്യം, റവന്യൂ വിഭാഗങ്ങൾക്ക് കൃത്യമായ ബോധ്യമുണ്ടായിരുന്നു.

അനധികൃത കെട്ടിടം കണ്ടെത്തുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടി സ്വീകരിക്കുന്നതിൽ കോർപ്പറേഷന്റെ ടൗൺപ്ലാനിംഗ്, റവന്യൂ, ആരോഗ്യ വിഭാഗം കാണിച്ച കടുത്ത അനാസ്ഥയും വിഭാഗങ്ങൾ തമ്മിലുള്ള ഏകോപനത്തിന്റെ അഭാവവും കഴിഞ്ഞ ഏഴ് വർഷമായി (2025 മാർച്ച്) കെട്ടിടം നികുതി നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാതെ കിടക്കുന്നതായി ഓഡിറ്റിൽ കണ്ടെത്തി. കെട്ടിടം നികുതി നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാതെ കിടക്കുന്നതിന്റ ഫലമായി

---

88 2020–21ൽ യുൽബിയുടെ കെട്ടിട ആസ്തികളുടെ ജിഐഎസ് മാപ്പിംഗിനായി മെസ്സേഴ്സ് ഊരാളുങ്കൽ ലേബർ കോൺട്രാക്ട് സഹകരണ സംഘം വികസിപ്പിച്ചെടുത്ത ജിഐഎസ് അധിഷ്ഠിത വസ്തുനികുതി കണക്കാക്കൽ സോഫ്റ്റ്വെയർ ആണ് ഉപയോഗിച്ചത്

89 ഹാർഡ്വെയർ പെയിന്റ്, സാനിറ്ററി ഫിറ്റിംഗുകൾ തുടങ്ങിയവയുടെ ചില്ലറ വിൽപന

90 കേരളസർക്കാരിന്റെ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പിനു വേണ്ടി വസ്തുനികുതി നിർണ്ണയിക്കാൻ ഇൻഫർമേഷൻ കേരള മിഷൻ വികസിപ്പിച്ചെടുത്ത ഒരു അപ്ലിക്കേഷൻ സോഫ്റ്റ്വെയറാണ് സഞ്ചയ (വസ്തു നികുതി)

2016–17[91] മുതൽ 2019–20 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ₹16.03 ലക്ഷം[92] വസ്തുനികുതി വരുമാന നഷ്ടവും 2020–21 മുതൽ 2023–24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ₹16.23 ലക്ഷം[93] പിരിച്ചെടുക്കാതിരിക്കുന്നതിനും ഇടയായി.

(ii) കൊച്ചി മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ ഒരു സ്വാശ്രയ കോളേജ് കെട്ടിടത്തിന്റെ വസ്തു നികുതി നിർണ്ണയിക്കാത്തത് – ₹5.53 ലക്ഷം

കെഎം നിയമം, 1994ലെ വകുപ്പ് 235 (1) (ഡി) പ്രകാരം വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഉടമസ്ഥതയിലുള്ളതും കൈവശം വച്ചിരിക്കുന്നതും മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിൽ രജിസ്റ്റർ ചെയ്തതുമായ കെട്ടിടങ്ങളെ സ്വത്ത് നികുതിയിൽ നിന്ന് ഒഴിവാക്കിയിട്ടുണ്ട്. കെഎം നിയമം, 1994ലെ വകുപ്പ് 235ലെ ഈ വ്യവസ്ഥ 2009 ഒക്ടോബറിൽ ഭേദഗതി ചെയ്തു. സർക്കാർ ഉടമസ്ഥതയിലുള്ളതോ സർക്കാരിന്റെ ധനസഹായത്തോടെ പ്രവർത്തിക്കുന്നതോ ആയ വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപന കെട്ടിടങ്ങൾക്ക് മാത്രമായി ഇളവ് പരിമിതപ്പെടുത്തി. അതിനാൽ, സർക്കാർ സഹായമില്ലാത്ത അംഗീകൃത വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കെട്ടിടങ്ങൾ വസ്തു നികുതി അടയ്ക്കാൻ ബാധ്യസ്ഥരായി. 2011ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (വസ്തു നികുതി, സർവീസ് സെസ്സ്, സർചാർജ്) ചട്ടങ്ങൾ പ്രാബല്യത്തിൽ വന്ന 2011 ജനുവരി 14 മുതൽ സർക്കാർ സഹായമില്ലാത്ത അംഗീകൃത വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കെട്ടിടങ്ങൾക്ക് വസ്തു നികുതി ചുമത്തണമെന്ന് 2012 ഏപ്രിലിൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് നിർദ്ദേശിച്ചു.

2000 നവംബറിൽ കൊച്ചി മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ, മഹാത്മാഗാന്ധി സർവ്വകലാശാലയുമായി അഫിലിയേറ്റ് ചെയ്തിട്ടുള്ള ഇടക്കൊച്ചിയിലെ (2420/ബി, വാർഡ് 15, ഇടക്കൊച്ചി നോർത്ത്) ആവില കോളേജ് ഓഫ് എഡ്യൂക്കേഷന്റെ കോളേജ് കെട്ടിടം വിദ്യാഭ്യാസ ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ഉപയോഗിച്ചിരുന്നതിനാൽ, വസ്തു നികുതിയിൽ നിന്ന് ഒഴിവാക്കിയിരുന്നു. എന്നാൽ, കെഎം നിയമം, 1994ലെ ഭേദഗതി ചെയ്തതിനുശേഷവും, മുനിസിപ്പൽ അധികൃതർ സ്ഥാപനത്തെ നികുതി നിർണ്ണയത്തിന് വിധേയമാക്കിയില്ല, ഇതുമൂലം ഈ സ്ഥാപനം വസ്തു നികുതി അടയ്ക്കുന്നതിൽ നിന്ന് ഒഴിവായി (2025 മെയ്). കോർപ്പറേഷൻ ഉദ്യോഗസ്ഥരുമായി ചേർന്ന് ഓഡിറ്റ് സംഘം നടത്തിയ സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ (2025 മെയ്) കെട്ടിടത്തിന്റെ ആകെ വിസ്തീർണ്ണം 3632.27 ചതുരശ്ര മീറ്റർ (തറ+രണ്ട് നിലകൾ) ആയി തിട്ടപ്പെടുത്തി.

2016–17[94] മുതൽ 2019–20 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ കോളേജ് കെട്ടിടത്തിന് വസ്തു നികുതി ചുമത്തുന്നതിൽ യുഎൽബിയുടെ ഭാഗത്തുനിന്നുള്ള വീഴ്ച കാരണം ₹2.75 ലക്ഷത്തിന്റെ[95] വരുമാനനഷ്ടം ഉണ്ടായതായി ഓഡിറ്റിൽ കണ്ടെത്തി. കെഎം നിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 282 പ്രകാരം നാല് വർഷത്തിന് മുമ്പുള്ള കാലയളവിലെ നികുതി കോർപ്പറേഷന്

---

91 2016–17 മുതൽ ലൈസൻസ് പുതുക്കുന്നതിനുള്ള അപേക്ഷയുടെ വിശദാംശങ്ങൾ ലഭ്യമായതിനാൽ ആ വർഷം മുതലുള്ള നഷ്ടം കണക്കാക്കി

92 അറ്റവാർഷിക വസ്തുനികുതി = ₹1,16,179 + അനധികൃത നിർമാണത്തിനുള്ള വസ്തുനികുതിയുടെ ഇരട്ടി തുക = ₹4,00,818 (5 ശതമാനം ലൈബ്രറി സെസും 10 ശതമാനം സേവന ചാർജും ഉൾപ്പെടെ). അതിനാൽ, ആകെ വരുമാനനഷ്ടം = ₹16,03,272 (₹4,00,818 * 4)

93 2020 ഏപ്രിൽ 01 മുതൽ 2023 മാർച്ച് 31 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ വരുമാനത്തിലെ കുറവ് = ₹12,02,454 (₹4,00,818 × 3)
2023 ഏപ്രിൽ 01 മുതൽ 2024 മാർച്ച് 31 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ വസ്തുനികുതി = ₹4,20,859 (2023–24 മുതൽ പ്രാബല്യത്തിൽ വന്ന വാർഷിക വസ്തുനികുതിയുടെ അഞ്ച് ശതമാനം വർധനവ്, അതായത് ₹1,21,988, കൂടാതെ അനധികൃത നിർമ്മാണത്തിനുള്ള വസ്തുനികുതിയുടെ ഇരട്ടി തുക ചേർത്ത്) = ₹4,20,859 (അഞ്ച് ശതമാനം ലൈബ്രറി സെസും 10 ശതമാനം സേവനനിരക്കും ഉൾപ്പെടെ)
അതിനാൽ, വരുമാനത്തിലെ കുറവ് = ₹16,23,313 (₹12,02,454 + ₹4,20,859)

94 2013 ഏപ്രിൽ 1 മുതൽ നഗരസഭകളിലെയും മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷനുകളിലെയും പുതിയ കെട്ടിടങ്ങൾക്ക് വാർഷിക വാടകമൂല്യത്തിന് പകരം തറ വിസ്തീർണം അടിസ്ഥാനമാക്കി വസ്തുനികുതി നിർണ്ണയിക്കുന്ന രീതി നടപ്പിലാക്കി. തുടർന്ന്, 2016 ഏപ്രിൽ 1 മുതൽ ഈ രീതി നിലവിലുണ്ടായിരുന്ന കെട്ടിടങ്ങൾക്കും ബാധകമാക്കി. അതിനാൽ, വരുമാന നഷ്ടം 2016 ഏപ്രിൽ 1 മുതൽ പ്രാബല്യത്തിലുള്ള കാലയളവ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് കണക്കാക്കിയത്

95 വാർഷിക വസ്തുനികുതി ₹68,650. നാല് വർഷത്തെ വരുമാനനഷ്ടം = ₹2,74,600 (₹68,650 x 4)

ആവശ്യപ്പെടാൻ കഴിയില്ല. കൂടാതെ 2020-21 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ₹2.78 ലക്ഷത്തിന്റെ[96] വരുമാനം പിരിച്ചെടുക്കാക്കാനും കഴിഞ്ഞില്ല.

തങ്ങളുടെ അധികാര പരിധിയിലുള്ള വസ്തുക്കൾക്ക് സമയ ബന്ധിതമായി വസ്തുനികുതി ചുമത്തുന്നുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പാക്കുന്നതിൽ യുഎൽബികളുടെ ഭാഗത്തു നിന്നുള്ള ജാഗ്രതക്കുറവാണ് ഈ സംഭവങ്ങൾ ചൂണ്ടിക്കാണിക്കുന്നത്. ഈ കെട്ടിടങ്ങളുടെ നികുതി നിർണയം നടത്താതിരുന്നത് ₹37.79 ലക്ഷത്തിന്റെ വരുമാനനഷ്ടത്തിന് ഇടയാക്കി.

ഈ ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികയിന്മേൽ സർക്കാർ മറുപടിക്കായി കാത്തിരിക്കുന്നു (2026 ഫെബ്രുവരി).

6.2 ജിഎസ്ടി ഇനത്തിൽ കരാറുകാരന് ₹27.72 ലക്ഷം നൽകിയതു മൂലമുണ്ടായ ഒഴിവാക്കാമായിരുന്ന ചെലവ്

ജിഎസ്ടിയിൽ നിന്ന് ഒഴിവാക്കിയ സേവനത്തിനായി കോഴിക്കോട് മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ മെസ്സേഴ്സ് സോണ്ട ഇൻഫ്രാടെക് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡിന് ജിഎസ്ടി നൽകിയതിലൂടെ ഉണ്ടായ ഒഴിവാക്കാവുന്ന ₹27.72 ലക്ഷത്തിന്റെ ചെലവ്.

ഭരണഘടനയുടെ അനുച്ഛേദം 243ഡബ്ല്യു പ്രകാരം മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾക്ക് നൽകുന്ന പ്യൂവർ സർവീസുകളെ[97] സംസ്ഥാന അന്തർസംസ്ഥാന ചരക്ക് സേവന നികുതിയിൽ നിന്നും കേന്ദ്ര സർക്കാർ 2017 ജൂൺ 28ലെ ധനമന്ത്രാലയ വിജ്ഞാപനം നമ്പർ 9/2017, 12/ 2017 പ്രകാരം ഒഴിവാക്കിയിരുന്നു. ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ അനുച്ഛേദം 243ഡബ്ല്യു പ്രകാരം ഖരമാലിന്യ സംസ്കരണം നഗര തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ ഏൽപ്പിച്ചിരിക്കുന്ന ഒരു ഭരണഘടനാപരമായ ചുമതലയായതിനാൽ ഈ സേവനങ്ങൾ ഇളവ് ഒഴിവാക്കിയിരിക്കുന്ന സേവനങ്ങളുടെ വിഭാഗത്തിൽ ഉൾപ്പെടുന്നതാണ്.

കേരളത്തിലെ ഏഴ് സ്ഥലങ്ങളിൽ ഖരമാലിന്യത്തിൽ നിന്ന് ഊർജ്ജം ഉത്പാദിപ്പിക്കുന്ന (ഡബ്ല്യുടിഇ) പ്ലാന്റുകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിന് സർക്കാർ 2018 ജൂണിൽ അനുമതി നൽകിയിരുന്നു. ഇതിൽ കോഴിക്കോട് ജില്ലയിലെ ഞെളിയൻപറമ്പും ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നു. ഞെളിയൻപറമ്പിൽ ഡബ്ല്യുടിഇ പ്ലാന്റിനായി നിർദ്ദേശിച്ച സ്ഥലത്ത് ഏകദേശം 1.30 ലക്ഷം ക്യുബിക് മീറ്റർ പഴകിയ മാലിന്യം (ലെഗസി വേസ്റ്റ്) കെട്ടിക്കിടന്നതിനാൽ, ബയോ-മൈനിംഗും ക്യാപ്പിംഗും സംയോജിപ്പിച്ച് സ്ഥലത്തിന്റെ പുനരധിവാസം നടത്താൻ കോഴിക്കോട് മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ 2019 ഓഗസ്റ്റിൽ നിർദ്ദേശിച്ചു. സംസ്ഥാനത്തെ ഡബ്ല്യുടിഇ പദ്ധതികളുടെ നോഡൽ ഏജൻസിയായ കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഇൻഡസ്ട്രിയൽ ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ് (കെഎസ്ഐഡിസിഎൽ) ഇ-ടെൻഡർ ക്ഷണിക്കുകയും, ബംഗളൂരുവിലെ മെസ്സേഴ്സ് സോണ്ട ഇൻഫ്രാടെക് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡിനെ ₹7.70 കോടിയും ജിഎസ്ടിയും എന്ന നിരക്കിൽ ഞെളിയൻപറമ്പിനെ പുനരധിവസിപ്പിക്കുന്ന പ്രവൃത്തിക്കായി കണ്ടെത്തുകയും ചെയ്തു. കെഎസ്ഐഡിസിഎൽ 2019 നവംബറിൽ അംഗീകരണ കത്ത് നൽകുക, കരാർ ഒപ്പിടുക, പദ്ധതിയുടെ മേൽനോട്ടവും നിരീക്ഷണവും നടത്തുക തുടങ്ങിയ തുടർ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാൻ കോർപ്പറേഷനോട് നിർദ്ദേശിച്ചു. ഈ സേവനത്തിന് ജിഎസ്ടി ബാധകമല്ല എന്ന യാഥാർത്ഥ്യം നിലനിൽക്കെത്തന്നെയാണ് ജിഎസ്ടി കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തിയുള്ള തുകയ്ക്ക് (₹7.70 കോടി+ജിഎസ്ടി) കോർപ്പറേഷൻ ടെൻഡർ അനുമതി നൽകിയത്. തുടർന്ന്, 2019 ഡിസംബർ 10-ന് പ്രസ്തുത തുകയ്ക്ക് ഒരു വർഷത്തിനകം പ്രവൃത്തി പൂർത്തിയാക്കുന്നതിനായി മെസ്സേഴ്സ് സോണ്ട ഇൻഫ്രാടെക്കുമായി കരാർ ഒപ്പുവെച്ചു. 2020 ഫെബ്രുവരി 3-ന് ആരംഭിച്ച പ്രവൃത്തി കോവിഡ്-19 മഹാമാരിയും തുടർച്ചയായ

---

[96] 2020 ഏപ്രിൽ 01 മുതൽ 2023 മാർച്ച് 31 വരെയുള്ള ആകെ വരുമാന നഷ്ടം = ₹2,05,950 (₹68,650 x 3)
2023 ഏപ്രിൽ 01 മുതൽ 2024 മാർച്ച് 31 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ വസ്തുനികുതി = ₹72,083 (2023-24 കാലയളവിലെ വസ്തു നികുതിയുടെ അഞ്ച് ശതമാനം വർദ്ധനവ്)
വരുമാനത്തിലുണ്ടായ കുറവ് = ₹2,78,033 (₹2,05,950+₹72,083)

[97] വർക്ക്സ് കോൺട്രാക്ട് സേവനങ്ങളോ അല്ലെങ്കിൽ ഏതെങ്കിലും ചരക്കുകളുടെ വിതരണം ഉൾപ്പെടുന്ന മറ്റ് കോംപൊസിറ്റ് സപ്ലൈയോ ഒഴികെ

മഴയും മൂലം 2020 മെയ് മാസത്തിൽ നിർത്തിവച്ചു. തുടർന്ന് പലതവണ കാലാവധി നീട്ടിയിട്ടും മെസ്സേഴ്സ് സോണ്ട ഇൻഫ്രാടെക്കിന് പ്രവൃത്തി പൂർത്തിയാക്കാൻ കഴിയാത്തതിനാൽ, കരാർ റദ്ദാക്കുന്നതിനായി നിയമപരവും സാങ്കേതികവുമായ ഉപദേശം തേടാൻ കോർപ്പറേഷൻ കൗൺസിൽ 2023 ജൂണിൽ തീരുമാനിച്ചു.

പദ്ധതിക്കായി കോർപ്പറേഷൻ ഇതിനകം ₹3.74 കോടി മെസ്സേഴ്സ് സോണ്ട ഇൻഫ്രാടെക്കിന് നൽകിയിരുന്നു[98]. ഇതിൽ ₹27.72 ലക്ഷം സംയോജിത ചരക്ക് സേവന നികുതിയും (ഐജിഎസ്ടി) ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നു. ജിഎസ്ടി പരിധിയിൽ നിന്ന് പൂർണ്ണമായും ഒഴിവാക്കപ്പെട്ടിരുന്ന ഒരു സേവനത്തിന് ഇത്തരത്തിൽ നികുതി അടച്ചതിലൂടെ, കോഴിക്കോട് മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷന് ₹27.72 ലക്ഷത്തിന്റെ അനാവശ്യ സാമ്പത്തിക ബാധ്യത ഉണ്ടായതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

ഈ ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികയിന്മേൽ സർക്കാർ മറുപടിക്കായി കാത്തിരിക്കുന്നു (ഫെബ്രുവരി 2026).

6.3 കണ്ടിൻജന്റ് സ്റ്റാഫ് ക്വാർട്ടേഴ്സിലെ അനധികൃത താമസവും അനുവദനീയമല്ലാതെ വീട്ടുവാടക അലവൻസ് ആയി ക്വാർട്ടേഴ്സിൽ താമസിച്ച കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാർക്ക് ₹1.44 കോടി നൽകിയതും

കണ്ടിൻജന്റ് സ്റ്റാഫ് ക്വാർട്ടേഴ്സ് പരിപാലിക്കുന്നതിൽ കൊച്ചി മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷന്റെ ഭാഗത്തുണ്ടായ വീഴ്ച, സർക്കാർ ക്വാർട്ടേഴ്സ് അംഗീകാരമില്ലാതെ കൈവശം വയ്ക്കുന്നതിനും സ്റ്റാഫ് ക്വാർട്ടേഴ്സിൽ താമസിച്ചിരുന്ന കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാർക്ക് അനുവദനീയമല്ലാത്ത വീട്ടുവാടക അലവൻസ് ഇനത്തിൽ ₹1.44 കോടി നൽകുന്നതിനും കാരണമായി.

കെഎം നിയമം, 1994ലെ സെക്ഷൻ 48(5) പ്രകാരം സെക്രട്ടറിയാണ് എല്ലാ മുനിസിപ്പൽ സ്വത്തുക്കളുടെയും സൂക്ഷിപ്പുകാരൻ. കേരളത്തിലെ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ അസറ്റ് മാനേജ്മെന്റ് മാനുവലിലെ ഖണ്ഡിക 3.6ൽ അടങ്ങിയിരിക്കുന്ന വ്യവസ്ഥകൾ അനുസരിച്ച്, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കെട്ടിടങ്ങളിൽ കൈയേറ്റമോ ദുരുപയോഗമോ ഇല്ലെന്ന് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ സെക്രട്ടറി ഉറപ്പാക്കണം. സർക്കാർ ജീവനക്കാരുടെ ക്വാർട്ടേഴ്സ് – പുതുക്കിയ ചട്ടങ്ങൾ (2006) അനുസരിച്ച്, ക്വാർട്ടേഴ്സുകളിൽ താമസിക്കുന്ന സർക്കാർ ജീവനക്കാർ വിരമിക്കുന്ന തീയതിയിൽ ക്വാർട്ടേഴ്സ് ഒഴിയണം. ചട്ടം 15 (iii) പ്രകാരം ക്വാർട്ടേഴ്സ് അനുവദിക്കപ്പെട്ടയാൾക്ക് വീട്ടുവാടക അലവൻസ് (എച്ച്ആർഎ) നിഷേധിക്കപ്പെടും. തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഉടമസ്ഥതയിലുള്ള കണ്ടിജന്റ് ജീവനക്കാരുടെ ക്വാർട്ടേഴ്സുകളുടെ അലോട്ട്മെന്റ് നിയന്ത്രിക്കുന്നതിന് പ്രത്യേക ചട്ടങ്ങളോ ഉത്തരവുകളോ കേരളം പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടില്ല.

കൊച്ചി മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷന്റെ ഏഴ് ഹെൽത്ത് സർക്കിളുകളിലായി കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാർക്ക്[99] അനുവദിക്കുന്നതിനായി 174 ഫാമിലി ക്വാർട്ടേഴ്സുകൾ ഉണ്ടായിരുന്നു. ക്വാർട്ടേഴ്സുകളുടെ സൂക്ഷിപ്പ് റവന്യൂ വിഭാഗത്തിനായിരുന്നു. ഹെൽത്ത് സ്റ്റാൻഡിംഗ് കമ്മിറ്റിയുടെ അംഗീകാരത്തോടെ, സീനിയോറിറ്റി ലിസ്റ്റിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് ജീവനക്കാർക്ക് ഹെൽത്ത് വിഭാഗം ക്വാർട്ടേഴ്സുകൾ അനുവദിച്ചിരുന്നത്. 2023 ജൂൺ മുതൽ സെപ്റ്റംബർ വരെ കൊച്ചി മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷനിൽ നടത്തിയ ഓഡിറ്റിൽ,

---

98 2020 ഫെബ്രുവരി, 2020 മെയ്, 2020 നവംബർ, 2021 ഏപ്രിൽ, 2023 ജനുവരി എന്നീ മാസങ്ങളിൽ പണം നൽകി

99 ദിവസവേതനാടിസ്ഥാനത്തിൽ ജോലി ചെയ്തിരുന്ന താൽക്കാലിക തൊഴിലാളികളെ, 17,500–37,500 എന്ന ശമ്പള സ്കെയിലിൽ ക്രമീകരണത്തൊഴിലാളികളായി സ്ഥിരം 'കണ്ടിൻജന്റ്' ജീവനക്കാരായി നിയമിച്ചു. കെഎം നിയമം 1994ലെ 224-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം, മുനിസിപ്പൽ സർവീസിലെ കണ്ടിൻജന്റ് തസ്തികകളിലേക്കുള്ള നിയമന അധികാരി മുനിസിപ്പൽ കൗൺസിലാണ്. കൗൺസിലിന്റെ അംഗീകാരത്തോടെ സെക്രട്ടറി വഴിയാണ് ഇവരുടെ നിയമന ഉത്തരവുകൾ പുറപ്പെടുവിക്കുന്നത്. ഇവരുടെ ശമ്പളവും അലവൻസുകളും കേരളസർക്കാർ ധനകാര്യ വകുപ്പ് കാലാകാലങ്ങളിൽ പുറപ്പെടുവിക്കുന്ന പ്രത്യേക ശമ്പള പരിഷ്കരണ ഉത്തരവുകൾക്ക് വിധേയമായാണ് നിശ്ചയിക്കുന്നത്. ഈ ശമ്പള പരിഷ്കരണ ഉത്തരവുകൾ പ്രകാരം, ക്ഷാമബത്ത, വീട്ടുവാടക അലവൻസ്, പ്രത്യേക അലവൻസുകൾ, മലയോര മേഖല അലവൻസ്, യൂണിഫോം അലവൻസ് തുടങ്ങിയവയ്ക്ക് ഇവർ അർഹരാണ്

ഫാമിലി ക്വാർട്ടേഴ്സുകളുടെ അനുവദിക്കലിലും പരിപാലനത്തിലും കോർപ്പറേഷൻ അധികൃതരുടെ ഭാഗത്തുനിന്ന് ഗുരുതരമായ വീഴ്ചകൾ ഉണ്ടായതായി കണ്ടെത്തി.

ഓഡിറ്റിന് ഹാജരാക്കിയ രേഖകൾ പ്രകാരം, 2012 മേയ് മാസത്തിലെ കണക്കനുസരിച്ച് കോർപ്പറേഷന്റെ ഹെൽത്ത് സർക്കിളുകളായ 2, 4, 10, 16, 17, 18, 20 എന്നിവിടങ്ങളിലെ 174 കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാരുടെ ഫാമിലി ക്വാർട്ടേഴ്സുകളിൽ 91 എണ്ണം കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാർ താമസിച്ചിരുന്നതും 83 എണ്ണം അനധികൃത താമസക്കാർ കൈവശം വച്ചിരുന്നതുമായിരുന്നു. ക്വാർട്ടേഴ്സുകളിലെ അനധികൃത താമസവും ക്വാർട്ടേഴ്സിനു സമീപത്തെ കോർപ്പറേഷൻ ഭൂമി കയ്യേറി വീടുകൾ നിർമ്മിച്ചതും 2012 മേയ് മാസത്തിൽ കോർപ്പറേഷന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിരുന്നതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. എന്നാൽ ഈ പ്രശ്നം ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ട് 12 വർഷം കഴിഞ്ഞിട്ടും റെക്കോർഡുകൾ പരിപാലിക്കുന്നതുൾപ്പെടെ, ക്വാർട്ടേഴ്സ് നടത്തിപ്പിനായുള്ള ശരിയായ രീതിയിലുള്ള ഒരു സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കാൻ കോർപ്പറേഷൻ അധികാരികളുടെ ഭാഗത്തു നിന്നുണ്ടായ പ്രതിബദ്ധതയില്ലായ്മ, 76 വ്യക്തികൾ അനുവദനീയമല്ലാതെ ക്വാർട്ടേഴ്സ് കൈവശം വയ്ക്കുന്നത് തുടരുന്നതിന് കാരണമായി. അനുവദനീയമല്ലാത്ത കൈവശം വയ്ക്കലിൽ നിന്നും ദുരുപയോഗത്തിൽ നിന്നും കോർപ്പറേഷന്റെ ആസ്തികൾ സംരക്ഷിക്കുന്നതിൽ കോർപ്പറേഷൻ സെക്രട്ടറിക്ക് വീഴ്ച സംഭവിച്ചതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

ക്വാർട്ടേഴ്സുകളിൽ താമസിക്കുന്ന ജീവനക്കാർക്ക് ക്രമരഹിതമായി എച്ച്ആർഎ അനുവദിച്ചത്

സർക്കാർ ക്വാർട്ടേഴ്സ് അനുവദിക്കപ്പെട്ട ജീവനക്കാർക്ക് എച്ച്ആർഎയ്ക്ക് അർഹതയില്ലെന്ന് ക്വാർട്ടേഴ്സ് അനുവദിക്കുന്നതിനെ സംബന്ധിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവിൽ നിബന്ധന ഉണ്ടായിട്ടും 2016 നവംബർ മുതൽ 2023 ജൂലൈ വരെയുള്ള കാലയളവിൽ 76 കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാർക്ക് എച്ച്ആർഎ ആയി ₹1.44 കോടി അനുവദിച്ചതായി കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാരുടെ ശമ്പള ബില്ലുകളുടെ പരിശോധനയിലൂടെയും കോർപ്പറേഷൻ നൽകിയ വിവരങ്ങളിലൂടെയും വെളിവായി. തൃശ്ശൂർ, കോഴിക്കോട്, കണ്ണൂർ കോർപ്പറേഷനുകൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള മറ്റ് യുഎൽബികളിൽ ക്വാർട്ടേഴ്സുകളിൽ താമസിക്കുന്ന കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാർക്ക് എച്ച്ആർഎ അനുവദിക്കുന്നില്ലെന്ന വസ്തുതയും ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

അനധികൃത താമസക്കാരെ ഒഴിപ്പിക്കുന്നതിന് കൗൺസിൽ അംഗീകാരം ആവശ്യമാണെന്നും കൗൺസിൽ തീരുമാനം ലഭിക്കുന്നതനുസരിച്ച് തുടർനടപടി സ്വീകരിക്കുമെന്നും കോർപ്പറേഷൻ സെക്രട്ടറി 2024 ഡിസംബറിൽ പ്രസ്താവിച്ചു. കൂടാതെ, ക്വാർട്ടേഴ്സുകളിൽ താമസിക്കുന്ന കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാർക്ക് 2024 നവംബർ മുതൽ എച്ച്ആർഎ അനുവദിക്കുന്നത് നിർത്തിയതായും അറിയിച്ചു.

കോർപ്പറേഷന്റെ ഉടമസ്ഥതയിലുള്ള 174 ക്വാർട്ടേഴ്സുകളിൽ 91 എണ്ണം സ്ഥിരമായ കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാരും 47 എണ്ണം അനധികൃത കൈവശക്കാരും 36 എണ്ണം കാഷ്വൽ അല്ലെങ്കിൽ ദിവസ വേതനക്കാരും താമസിക്കുകയാണെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2026 മാർച്ച്). അനധികൃത താമസക്കാരെ ഒഴിപ്പിക്കാനും ക്വാർട്ടേഴ്സുകൾ നിലവിലുള്ള ജീവനക്കാർക്ക് പുനർവിതരണം നടത്തുന്നതിനുമുള്ള ശ്രമങ്ങൾക്ക് തീവ്രമായ എതിർപ്പുകൾ നേരിടേണ്ടി വരികയും സ്വന്തമായി ഭൂമി കൈവശമില്ലാത്ത താമസക്കാർ മുനിസിപ്പാലിറ്റിക്കും സർക്കാരിനും ഭൂമിയുടെ പട്ടയാവകാശത്തിനായി അപേക്ഷ നൽകുകയും ചെയ്തു. കോർപ്പറേഷന്റെ ഒഴിപ്പിക്കലിനെതിരായി രണ്ടു കേസുകൾ (ഒഎസ് നമ്പർ 1043/2019 ഉം 1142/2024-ഉം) എറണാകുളം മുൻസിഫ് കോടതിയിൽ ബാക്കി നിൽക്കുകയാണ്. 2026 ജനുവരി മുതൽ പ്രാബല്യത്തോടെ ശമ്പളത്തിൽ നിന്നോ മറ്റ് ആനുകൂല്യങ്ങളിൽ നിന്നോ (പെൻഷൻകാരിൽ നിന്നും) 76 കണ്ടിൻജന്റ് ജീവനക്കാരുടെയും പെൻഷൻകാരുടെയും വീട്ടുവാടക അലവൻസ് തിരിച്ചു പിടിക്കാൻ കോർപ്പറേഷൻ തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതായും സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു.

2012-ൽ ക്വാർട്ടേഴ്സിന്റെ അനധികൃതമായ കൈവശം വയ്ക്കൽ തിരിച്ചറിഞ്ഞതുമുതൽ, റെക്കോർഡുകൾ പരിപാലിക്കുന്നതുൾപ്പെടെയുള്ള ശരിയായ രീതിയിലുള്ള ക്വാർട്ടേഴ്സ് നടത്തിപ്പ് സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കുന്നതിൽ കോർപ്പറേഷൻ അധികാരികളുടെ ഭാഗത്തു

ണ്ടായ ഉപേക്ഷ കാരണം ഈ ദിവസം വരെയും അനധികൃതമായ കൈവശം വയ്ക്കലും അനുവദനീയമല്ലാത്ത എച്ച്ആർഎയുടെ വിതരണവും ഉണ്ടായി എന്നുള്ള സത്യം നിലനിൽക്കുന്നു.

6.4 തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ അംഗീകാരമില്ലാത്ത സ്ഥാപനം വഴി പ്ലാൻ പ്രോജക്ടുകൾ നടപ്പിലാക്കിയത്

ഓപ്പൺ ടെൻഡർ സമ്പ്രദായം സ്വീകരിക്കാതെ, അംഗീകാരമില്ലാത്ത 'ഹ്യൂമൻ റിസോഴ്സ് എംപ്ലോയ്മെന്റ് ആൻഡ് ഡെവലപ്മെന്റ് സെന്റർ' (എച്ച്ആർഇഡിസി) മുഖേന തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ പ്ലാൻ പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കിയതിലൂടെ പദ്ധതികളുടെ ഫലപ്രാപ്തിയെ പ്രതികൂലമായി ബാധിക്കുകയും ₹1.13 കോടിയുടെ അനാവശ്യ ചെലവിന് ഇടയാക്കുകയും ചെയ്തു.

2013-ലെ സ്റ്റോർ പർച്ചേസ് മാനുവൽ (എസ്പിഎം) ഖണ്ഡിക 7.11 പ്രകാരം, കരാറിന്റെ പ്രതീക്ഷിത മൂല്യം ₹10 ലക്ഷമോ അതിലധികമോ ആണെങ്കിൽ ഓപ്പൺ ടെൻഡർ രീതി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നുണ്ട്. കൂടാതെ, അഞ്ചു ലക്ഷം രൂപയ്ക്ക് മുകളിൽ ഉള്ള എല്ലാ ടെൻഡറുകൾക്കും വകുപ്പുകളിലും ബോർഡുകളിലും പബ്ലിക്ക് സെക്ടർ സ്ഥാപനങ്ങളിലും ഇ-പ്രൊക്യൂർമെന്റ് നിർബന്ധമാക്കിക്കൊണ്ട് 2015 മെയ് മാസത്തിൽ കേരളസർക്കാർ ഉത്തരവിറക്കിയിട്ടുണ്ട്. തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ നേരിട്ട് നിർവഹിക്കാത്തതും, ഗ്രണഭോക്തൃ സമിതികൾ, അംഗീകൃത അസോസിയേഷനുകൾ, അക്രഡിറ്റഡ് ഏജൻസികൾ എന്നിവ വഴിയോ അല്ലെങ്കിൽ ഡെപ്പോസിറ്റ് വർക്കുകളായോ നിർവഹിക്കാത്തതുമായ എല്ലാ പ്രവൃത്തികളും ടെൻഡർ ചെയ്യണമെന്നാണ് പ്ലാൻ രൂപീകരണ മാർഗ്ഗരേഖകളിൽ[100] വ്യക്തമാക്കുന്നത്. എന്നാൽ, തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ, ഹ്യൂമൻ റിസോഴ്സ് എംപ്ലോയ്മെൻറ് ആന്റ് ഡെവലപ്മെന്റ് സെന്റർ (എച്ച്ആർഇഡിസി) എന്ന പേരിൽ ഒരു സ്ഥാപനം രൂപീകരിക്കുകയും, സ്റ്റോർ പർച്ചേസ് മാനുവൽ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കാതെ പ്ലാൻ പ്രോജക്ടുകൾ ഇവർ വഴി നടപ്പിലാക്കുകയും ചെയ്തു. ഇത് താഴെ നൽകിയിരിക്കുന്നത് പോലെ പദ്ധതി നിർവ്വഹണത്തിലെ പോരായ്മകൾക്കും അധിക ചെലവുകൾക്കും ഇടയാക്കി:

I. സർക്കാർ അനുമതിയില്ലാതെ തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ ഒരു സ്ഥാപനം രൂപീകരിച്ചത്

തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ 1998 മുതൽ വിവിധ പ്ലാൻ പ്രോജക്ടുകളുടെ ഭാഗമായി റിപ്രോഗ്രാഫിക് സെന്റർ, കമ്പ്യൂട്ടർ പരിശീലന കേന്ദ്രം, അക്ഷയ കേന്ദ്രങ്ങൾ, ബുക്ക് ബൈൻഡിംഗ് യൂണിറ്റ്, വുമൺ ഐടി പാർക്ക് തുടങ്ങിയ വിവിധ സ്ഥാപനങ്ങൾ ആരംഭിച്ചിരുന്നു. ഈ കേന്ദ്രങ്ങൾ നിയന്ത്രിച്ചിരുന്നത് 1998-ൽ രൂപീകരിച്ച "വ്യവസായ പ്രോജക്ടുകളുടെ മാനേജ്മെന്റ് കമ്മിറ്റി" ആയിരുന്നു. എന്നാൽ 2015 ഓഗസ്റ്റിൽ മുനിസിപ്പൽ കൗൺസിൽ എച്ച്ആർഇഡിസി എന്നൊരു പുതിയ സ്ഥാപനം രൂപീകരിക്കുകയും മുകളിൽ പറഞ്ഞ എല്ലാ സ്ഥാപനങ്ങളെയും ഇതിന് കീഴിലാക്കുകയും ചെയ്തു. മുനിസിപ്പൽ കൗൺസിൽ അംഗീകരിച്ച ബൈലോ പ്രകാരം, മേയർ ചെയർപേഴ്സണായും, ഡെപ്യൂട്ടി മേയർ വൈസ് ചെയർപേഴ്സണായും, കോർപ്പറേഷൻ സെക്രട്ടറി സെക്രട്ടറിയായും, കോർപ്പറേഷനിലെ സൂപ്പർവൈസർ കേഡറിലുള്ള ഒരു ഉദ്യോഗസ്ഥൻ കോ-ഓർഡിനേറ്ററായും, ഒരു വിദഗ്ധൻ ഡയറക്ടറായും, കോർപ്പറേഷന്റെ വികസന സ്റ്റാന്റിംഗ് കമ്മിറ്റി തീരുമാനിക്കുന്ന മറ്റ് 10 പേർ അംഗങ്ങളായുമുള്ള 15 അംഗ ഡയറക്ടർ ബോർഡാണ് എച്ച്ആർഇഡിസിയുടെ ഭരണം നിർവ്വഹിക്കുന്നത്.

എന്നാൽ, എച്ച്ആർഇഡിസി രൂപീകരിക്കുന്നതിന് മുൻപായി തിരുവനന്തപുരം കോർപ്പറേഷൻ സർക്കാരിന്റെ മുൻകൂർ അനുമതി വാങ്ങിയിരുന്നില്ല എന്ന് ഓഡിറ്റിൽ

[100] ജിഒ(എംഎസ്) നമ്പർ 17/2018/എൽഎസ്ജിഡി തീയതി 02/02/2018 ഖണ്ഡിക 11.2(3)(ഇ)

കണ്ടെത്തി. 2015 ഒക്ടോബറിൽ ഈ ബൈലോ കേരളസർക്കാരിന്റെ അംഗീകാരത്തിനായി സമർപ്പിച്ചിരുന്നെങ്കിലും, സർക്കാർ ഇതിന് അനുമതി നൽകിയില്ല(2024 നവംബർ). കെഎം നിയമം, 1994ലെ സെക്ഷൻ 572(1) പ്രകാരം, സർക്കാർ അംഗീകരിച്ച് സ്ഥിരീകരിച്ചാൽ മാത്രമേ ഒരു ബൈലോ പ്രാബല്യത്തിൽ വരികയുള്ളൂ. മാത്രമല്ല, നിലവിലുള്ള യാതൊരു നിയമങ്ങൾക്കോ ചട്ടങ്ങൾക്കോ കീഴിൽ എച്ച്ആർഇഡിസി രജിസ്റ്റർ ചെയ്തിട്ടുമില്ല. അതിനാൽ, നിയമപരമായ യാതൊരു അധികാരവുമില്ലാതെയാണ് എച്ച്ആർഇഡിസി പ്രവർത്തിച്ചിരുന്നത്. എച്ച്ആർഇഡിസിക്ക് സ്വതന്ത്രമായ നിലനിൽപ്പ് ഇല്ലാതിരുന്നിട്ടും, അതിന്റെ പ്രവർത്തനത്തിന് ആവശ്യമായ ജീവനക്കാരെ നിയമിക്കുകയും, പ്രത്യേക വാർഷിക അക്കൗണ്ടുകൾ തയ്യാറാക്കുകയും, കോർപ്പറേഷൻ ഏല്പിച്ച പ്ലാൻ ഫണ്ട് പദ്ധതികളും തനത് ഫണ്ട് പദ്ധതികളും താഴെ പറയുന്ന രീതിയിൽ നടപ്പിലാക്കുകയും ചെയ്തതായി ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു:

ജീവനക്കാരുടെ നിയമനം

എച്ച്ആർഇഡിസിയിൽ 42 സ്ഥിരം ജീവനക്കാർ ജോലി ചെയ്യുന്നുണ്ടെന്ന് ഓഡിറ്റിൽ കണ്ടെത്തി (2024 ഫെബ്രുവരി) എന്നാൽ, ഈ ജീവനക്കാരെ തെരഞ്ഞെടുത്തത് യാതൊരുവിധ പൊതു പരസ്യങ്ങളും നൽകാതെയാണ്. മാത്രമല്ല, ജീവനക്കാരുടെ നിയമനത്തിനായുള്ള യാതൊരു മാനദണ്ഡങ്ങളും ബൈലോയിൽ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുമില്ലായിരുന്നു. എച്ച്ആർഇഡിസി ഡയറക്ടർ ഇവരെ ആദ്യം ടെയിനികളായി നിയമിക്കുകയും, ഒരു നിശ്ചിത കാലയളവിന് ശേഷം കൗൺസിൽ തീരുമാനം നേടിയതിനുശേഷം കരാർ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നിയമിക്കുകയുമായിരുന്നു ചെയ്തത്. ശമ്പളക്കാരായ സ്ഥിരം ജീവനക്കാർക്ക് പുറമെ, ആവശ്യാനുസരണം പീസ് റേറ്റ്/ദിവസവേതന അടിസ്ഥാനത്തിൽ അഞ്ച് കരാർ ജീവനക്കാരും 74 ഡാറ്റാ എൻട്രി ഓപ്പറേറ്റർമാരും ഇവിടെ ജോലി ചെയ്തിരുന്നു. ഇവരുടെ ശമ്പള/ വേതന ചെലവുകൾ എച്ച്ആർഇഡിസി സ്വന്തം വരുമാനത്തിൽ നിന്നാണ് കണ്ടെത്തിയത്.

പ്രത്യേക കണക്കുകൾ സൂക്ഷിക്കൽ

എച്ച്ആർഇഡിസി സ്വന്തമായി പ്രത്യേക ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകൾ സൂക്ഷിക്കുകയും അതിലൂടെ ലഭിക്കുന്ന വരുമാനം ഈ അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിക്ഷേപിക്കുകയും ചെയ്യു. എച്ച്ആർഇഡിസിയുടെ എല്ലാ ചെലവുകളും സെക്രട്ടറി/മേയർ എന്നിവരാണ് അംഗീകരിച്ച് നൽകിയിരുന്നത്. എച്ച്ആർഇഡിസി സ്വന്തമായി ഫിനാൻഷ്യൽ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകൾ (ബാലൻസ് ഷീറ്റ്, റെസീപ്റ്റ് ആൻഡ് പേയ്മെന്റ് അക്കൗണ്ട്, ഇൻകം ആൻഡ് എക്സ്പെൻഡിച്ചർ അക്കൗണ്ട്) തയ്യാറാക്കുകയും ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റുമാരെക്കൊണ്ട് ഓഡിറ്റ് ചെയ്യിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു. എന്നാൽ ഈ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിലെ ഇടപാടുകളോ ബാക്കി തുകയോ കോർപ്പറേഷന്റെ ഔദ്യോഗിക ഫിനാൻഷ്യൽ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരുന്നില്ല.

2018–19 മുതൽ 2022–23 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ എച്ച്ആർഇഡിസിയുടെ ആകെ വരുമാനത്തിന്റെ 4.66 ശതമാനം മുതൽ 28 ശതമാനം വരെ കോർപ്പറേഷന്റെ പ്ലാൻ ഫണ്ടിൽ നിന്നായിരുന്നു. ഇത് ഏകദേശം ₹0.19 കോടി മുതൽ ₹1.38 കോടി വരെയാണ് (ആകെ തുക ₹3.49 കോടി).

II. എച്ച്ആർഇഡിസി മുഖേന പ്രോജക്ടുകൾ നടപ്പിലാക്കൽ

2018–19 മുതൽ 2022–23 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ കോർപ്പറേഷൻ തങ്ങളുടെ പ്ലാൻ പ്രോജക്ടുകളായ വൊക്കേഷണൽ സ്കിൽ ടെയിനിംഗ്, സ്കൂളുകളിലെ സ്കൂൾ സ്റ്റുഡന്റ് മാനേജ്മെന്റ് സിസ്റ്റം (എസ്എംഎസ്), സ്കൂളുകളിലെ കമ്പ്യൂട്ടർ മെയിന്റനൻസ് തുടങ്ങിയവ എച്ച്ആർഇഡിസിയെയാണ് ഏല്പിച്ചത്. ഡിപ്ലോമ ഇൻ കമ്പ്യൂട്ടർ ആപ്ലിക്കേഷൻസ്(ഡിസിഎ), ഡിപ്ലോമ ഇൻ ഡാറ്റാ എൻട്രി ടെക്നിക്സ്, പിജിഡിസിഎ, മറ്റ് ഹ്രസ്വകാല കോഴ്സുകൾ എന്നിവ നടത്തുന്നതിനായി എച്ച്ആർഇഡിസി ഐഎച്ച്ആർഡിയുമായി കരാറിൽ ഏർപ്പെട്ടു. ഐഎച്ച്ആർഡിയിലെ അധ്യാപകരാണ് ക്ലാസുകൾ നടത്തിവന്നിരുന്നത്. ഐഎച്ച്ആർഡിയുടെ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ക്ലാസുകൾ

നടത്തുന്നതിനായി നിശ്ചയിച്ചിരുന്ന മൊത്തം ഫീസിൽ, ഐഎച്ച്ആർഇഡിയും എച്ച്ആർഇഡിസിയും യഥാക്രമം 60:40 എന്ന അനുപാതത്തിൽ ഫീസ് പങ്കിട്ടെടുത്തു. പരിശീലനത്തിനായി എച്ച്ആർഇഡിസി.-യുടെ സൗകര്യങ്ങൾ ഉപയോഗിച്ചതിനാൽ ഇതിൽ 40 ശതമാനം ഫീസ് എച്ച്ആർഇഡിസി കൈവശം വച്ചു. 2018-19 മുതൽ 2022-23 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ, പ്ലാൻ ഫണ്ട് വിനിയോഗിച്ച് കോർപ്പറേഷൻ ഏൽപ്പിച്ച പരിശീലന പരിപാടികൾ നടത്തിയതിനുള്ള ഫീസിനത്തിൽ എച്ച്ആർഇഡിസി-യ്ക്ക് ₹55.53 ലക്ഷം ലഭിച്ചു. കോർപ്പറേഷന്റെ സ്വന്തം സൗകര്യങ്ങൾ ഉപയോഗിച്ച് പരിശീലനം സംഘടിപ്പിച്ചിട്ടും, പരിശീലന ചെലവിന്റെ 40 ശതമാനം എച്ച്ആർഇഡിസിക്ക് നൽകിയത് സാമ്പത്തിക ഔചിത്യത്തിനും ധനകാര്യ മിതവ്യയ തത്വങ്ങൾക്കും വിരുദ്ധമാണെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

കൂടാതെ, കോർപ്പറേഷൻ എച്ച്ആർഇഡിസി വഴി നടപ്പിലാക്കിയ പ്ലാൻ ഫണ്ട് പ്രോജക്ടുകളായ 'സ്കൂൾ സ്റ്റുഡന്റ് മാനേജ്മെന്റ് സിസ്റ്റം(എസ്എംഎസ്), 'സ്കൂളുകളിലെ കമ്പ്യൂട്ടർ മെയിന്റനൻസ്' എന്നിവയിൽ താഴെ പറയുന്ന പ്രകാരം ഗുരുതരമായ സാമ്പത്തിക ക്രമക്കേടുകളും കാര്യക്ഷമതയില്ലായ്മയും ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്:

III. സ്കൂൾ സ്റ്റുഡന്റ് മാനേജ്മെന്റ് സിസ്റ്റം (എസ്എംഎസ്) പ്രോജക്ട്

തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ 2018-19 കാലയളവിൽ കോർപ്പറേഷൻ പരിധിയിലെ സർക്കാർ/എയ്ഡഡ് സ്കൂളുകളിലെ എൽകെജി മുതൽ പന്ത്രണ്ടാം ക്ലാസ് വരെയുള്ള വിദ്യാർത്ഥികളുടെ വിദ്യാഭ്യാസ നിലവാരം മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനായി ₹65 ലക്ഷം അടങ്കൽ തുകയുള്ള സ്കൂൾ സ്റ്റുഡന്റ് മാനേജ്മെന്റ് സിസ്റ്റം (എസ്എംഎസ്) എന്ന പദ്ധതി രൂപീകരിച്ചു. വിദ്യാർത്ഥികൾക്ക് ഐഡന്റിറ്റി കാർഡുകൾ വിതരണം ചെയ്യുക, ഐകെഎം വികസിപ്പിച്ച സോഫ്റ്റ്വെയർ മുഖേന വിദ്യാർത്ഥികളുടെ പഠനപ്രോഗ്രസ് രക്ഷിതാക്കൾക്ക് എസ്എംഎസ് ആയി കൈമാറുക എന്നിവ പദ്ധതിയുടെ ഭാഗമായിരുന്നു. മണക്കാട് ഗവ. വൊക്കേഷണൽ ഹയർ സെക്കൻഡറി സ്കൂൾ ഫോർ ഗേൾസ് പ്രിൻസിപ്പലിനെയായിരുന്നു ഈ പ്രോജക്ടിന്റെ നിർവ്വഹണ ഉദ്യോഗസ്ഥനായി ചുമതലപ്പെടുത്തിയിരുന്നത്.

കേരളസർക്കാരിന്റെ നിർദ്ദേശാനുസരണം (2015 ഓഗസ്റ്റ്), 'സോഫ്റ്റ്വെയർ സജ്ജമാക്കലും എസ്എംഎസ് മുഖേന രക്ഷിതാക്കാൾക്ക് സന്ദേശങ്ങൾ അയയ്ക്കലും' എന്ന പ്രവൃത്തി കോർപ്പറേഷൻ ഐകെഎമ്മിനെ ഏൽപ്പിച്ചിരുന്നു. എന്നാൽ, റിപ്രോഗ്രാഫിക് സെന്റർ വഴി കോർപ്പറേഷന്റെ പ്രിന്റിംഗ് ജോലികൾ ഏറ്റെടുക്കാൻ സർക്കാരിൽ നിന്നും മുൻപ് ലഭിച്ച അനുമതിയുടെ (2005 മാർച്ച്) അടിസ്ഥാനത്തിൽ തിരിച്ചറിയൽ കാർഡുകളുടെ അച്ചടി ചുമതല കോർപ്പറേഷൻ എച്ച്ആർഇഡിസിയെ ഏൽപ്പിച്ചു.

എച്ച്ആർഇഡിസിയെ ഏൽപ്പിച്ച പ്രവൃത്തിയിൽ വിദ്യാർത്ഥികളുടെ വിവരങ്ങൾ രേഖപ്പെടുത്തുക, ഫോട്ടോകൾ സ്കാൻ ചെയ്ത് അപ്ലോഡ് ചെയ്യുക, ടാഗ് സഹിതമുള്ള ഐഡന്റിറ്റി കാർഡുകൾ ഓരോന്നും ₹120 നിരക്കിൽ വിതരണം ചെയ്യുക എന്നിവ ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നു. 2018-19 കാലയളവിൽ ഐ.ഡി. കാർഡുകളുടെ അച്ചടിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് എച്ച്ആർഇഡിസിക്ക് ₹50.02 ലക്ഷം അനുവദിച്ചു. തുടർന്ന് 2019-20[101], 2021-22, 2022-23 വർഷങ്ങളിലും പ്രസ്തുത പ്രോജക്ടിന്റെ നടത്തിപ്പ് എച്ച്ആർഇഡിസിക്ക് തന്നെ നൽകിക്കൊണ്ട് കോർപ്പറേഷൻ പ്രോജക്ട് തുടർന്നു. 2021-22, 2022-23 വർഷങ്ങളിൽ നിരക്ക് ഒരു കാർഡിന് ₹80 + 18 ശതമാനം ജിഎസ്ടി ആയി കൂറച്ചിരുന്നു. 2018-19 മുതൽ 2022-23 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ആകെ 1,41,490 ഐഡി കാർഡുകൾ വിതരണം ചെയ്ത വകയിൽ എച്ച്ആർഇഡിസിക്ക് ₹1.65 കോടി കോർപ്പറേഷൻ നൽകി.

---

[101] കോവിഡ്-19 മഹാമാരിയെ തുടർന്നുള്ള സാഹചര്യത്തിൽ 2020-21 വർഷത്തിൽ ഐഡി കാർഡുകൾ വിതരണം ചെയ്തിരുന്നില്ല.

ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയിൽ, റിപ്രോഗ്രാഫിക് സെന്ററിൽ ഐഡി കാർഡുകൾ അച്ചടിക്കുന്നതിനു പകരം, 2018-19 മുതൽ 2022-23 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ഈ പ്രവൃത്തി സ്വകാര്യ ഏജൻസികൾക്ക് ഔട്ട്സോഴ്സ് ചെയ്തതായി കണ്ടെത്തി. ഇതിനായി ഒരു കാർഡിന് കേവലം ₹15 മുതൽ ₹24 വരെയുള്ള വളരെ കുറഞ്ഞ നിരക്കിലാണ് എച്ച്ആർഇഡിസി കരാർ നൽകിയിരുന്നത്. എന്നാൽ, തിരുവനന്തപുരം നഗരസഭയിൽ നിന്ന് ഇതേ പ്രവൃത്തിക്കായി ഈടാക്കിയിരുന്നത് കാർഡ് ഒന്നിന് ₹80 മുതൽ ₹120 വരെയായിരുന്നു (ജിഎസ്ടി ഒഴികെ). ഓപ്പൺ ടെൻഡർ നടപടികളിലൂടെയാണ് എച്ച്ആർഇഡിസിക്ക് ഇത്രയും കുറഞ്ഞ നിരക്കുകൾ ലഭ്യമായതെന്ന് ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി. ഈ ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണത്തിന് മറുപടിയായി, എച്ച്ആർഇഡിസി നൽകിയ ചെലവുകളുടെ വിശദവിവരങ്ങൾ **പട്ടിക 6.1**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 6.1: എച്ച്ആർഇഡിസി നൽകിയ ചെലവുകളുടെ വിഭജനം

വിശദാംശങ്ങൾ	വർഷം			
	2018-19	2019-20	2021-22	2022-23
ഒരു ഐഡി കാർഡ് അച്ചടിക്കുന്നതിനുള്ള ചെലവ് (₹)	15	15	24	24
ഒരു അക്കാദമിക് വർഷത്തേക്ക് ഓരോ കാർഡിനുമുള്ള പ്രതിദിന മേൽനോട്ട ചാർജ് (₹)	15	15	0	0
ഡാറ്റ ശേഖരണം, ഫോട്ടോ അപ്ലോഡിംഗ്, ഓരോ കാർഡിനുമുള്ള ഡാറ്റാ എൻട്രി ചാർജുകൾ (₹)	20	20	20	20
ഫോറം അച്ചടി, ഓരോ കാർഡിനുമുള്ള ഡാറ്റ ശേഖരണത്തിനും വിതരണം ചെയ്യുന്നതിനുമുള്ള ഗതാഗത ചാർജുകൾ ഓരോ ഐഡി കാർഡിനും (₹)	29	29	7	7
ഓരോ കാർഡിനുമുള്ള ഫിക്സിംഗ്, സോർട്ടിംഗ്, പാർക്കിംഗ് ഓരോ കാർഡിനും (₹)	25	25	9	9
ഓരോ കാർഡിനുമുള്ള ഭരണച്ചാർജുകളും ഓഫീസ് ചെലവുകളും ഓരോ കാർഡിനും (₹)	16	16	20	20
ഓരോ ഐഡി കാർഡിനുമുള്ള നിരക്ക് (₹)	120	120	80	80
ജിഎസ്ടി (₹)	0	22	14	14
എച്ച്ആർഇഡിസി അവകാശപ്പെട്ട ഓരോ ഐഡി കാർഡിനുമുള്ള മൊത്തം തുക (₹)	120	142	94	94

(ഉറവിടം: എച്ച്ആർഇഡിസി നൽകിയ വിശദാംശങ്ങൾ)

ഓരോ ഐഡി കാർഡിനും ₹80 മുതൽ ₹120 വരെ ഈടാക്കിയിരുന്നതിൽ, അച്ചടിച്ച ഐ.ഡി. കാർഡിന്റെയും ടാഗിന്റെയും യഥാർഥ അച്ചടിച്ചെലവ് വെറും ₹15 മുതൽ ₹24 വരെ മാത്രമായിരുന്നുവെന്ന് കാണപ്പെട്ടു. എന്നാൽ, ദൈനംദിന നിരീക്ഷണം, ഗതാഗതം, ഫിക്സിംഗ്/സോർട്ടിംഗ്/പാക്കിംഗ് ചാർജുകൾ, ഭരണച്ചെലവുകൾ എന്നിവ ഉൾപ്പെടെയുള്ള അനുബന്ധ ചെലവ് ₹99.84 ലക്ഷം ആയിരുന്നു. ഇത് അച്ചടിച്ചെലവായ ₹30.57 ലക്ഷത്തിന്റെ ഏകദേശം മൂന്നിരട്ടിയായിരുന്നു. 2021-22, 2022-23 വർഷങ്ങളിൽ നിരീക്ഷണം, ഗതാഗതം, ഫിക്സിംഗ്/സോർട്ടിംഗ്/പാക്കിംഗ് എന്നീ ഇനങ്ങളിൽ ഈടാക്കിയ ചാർജുകളിൽ ഗണ്യമായ കുറവ് ഉണ്ടായി. എന്നാൽ മുൻവർഷങ്ങളിൽ ഇതേ ഇനങ്ങൾക്ക് ഉയർന്ന നിരക്കുകൾ ഈടാക്കിയതിനുള്ള കാരണങ്ങളോ ന്യായീകരണങ്ങളോ സംബന്ധിച്ച രേഖകൾ ഓഡിറ്റിന് ലഭ്യമാക്കിയില്ല. ഗതാഗതം, പ്രതിദിനപരിശോധന, ഫിക്സിംഗ്, സോർട്ടിംഗ്, പാക്കിംഗ് തുടങ്ങിയ ഇനങ്ങൾക്കായി ജിഎസ്ടി ഉൾപ്പെടെ ₹71.34 ലക്ഷം എച്ച്ആർഇഡിസി കോർപ്പറേഷനിൽ നിന്ന് ക്ലെയിം ചെയ്തിരുന്നു. എന്നാൽ, ഗതാഗതം, പ്രതിദിനപരിശോധന, ഫിക്സിംഗ്, സോർട്ടിംഗ്, പാക്കിംഗ് എന്നിവ എച്ച്ആർഇഡിസി നിർവഹിച്ചതായി തെളിയിക്കുന്ന രേഖകളൊന്നും ലഭ്യമായിരുന്നില്ല. കൂടാതെ, കോർപ്പറേഷനിൽ നിന്ന് ക്ലെയിം ചെയ്ത തുകയുമായി കൃത്യമായി പൊരുത്തപ്പെടുന്ന വിധത്തിൽ ഓരോ വർഷത്തെയും ഘടകാനുസൃത

ചെലവിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ പിന്നീട് എച്ച്ആർഇഡിസി തയ്യാറാക്കിയതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

കൂടാതെ, ഡാറ്റാ ശേഖരണം, ഡാറ്റാ എൻട്രി, ഫോട്ടോ അപ്ലോഡിംഗ് തുടങ്ങിയ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കായി ഓരോ ഐഡി കാർഡിനും ₹20 വീതം എച്ച്ആർഇഡിസി ക്ലെയിം ചെയ്തിരുന്നു. എന്നാൽ, കേരള ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ചർ ആൻഡ് ടെക്നോളജി ഫോർ എജ്യുക്കേഷൻ (കൈറ്റ്) 2011ൽ ഇ-ഗവേണൻസ് പദ്ധതിയുടെ ഭാഗമായി ആരംഭിച്ച സമ്പൂർണ സ്കൂൾ മാനേജ്മെന്റ് സോഫ്റ്റ്വെയറിൽ വിദ്യാർത്ഥികൾക്ക് തിരിച്ചറിയൽ കാർഡുകൾ നൽകുന്നതിനുള്ള സൗകര്യം ഉൾപ്പെടുത്തിയിരുന്നതായി ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി. കൂടാതെ, സ്റ്റാൻഡേർഡ് ഒന്ന് മുതൽ 12 വരെ പഠിക്കുന്ന എല്ലാ വിദ്യാർത്ഥികളുടെയും വിവരങ്ങൾ സമ്പൂർണ സോഫ്റ്റ്വെയറിൽ രേഖപ്പെടുത്തുന്നത് എല്ലാ സ്കൂളുകൾക്കും നിർബന്ധമാക്കി കേരളസർക്കാർ 2017 മെയ് മാസത്തിൽ നിർദ്ദേശം നൽകിയിരുന്നു. നിലവിലുണ്ടായിരുന്ന ഡാറ്റാബേസ് പ്രയോജനപ്പെടുത്താതെ വിവരശേഖരണവും ഡാറ്റാ എൻട്രിയും ആവർത്തിച്ചതിനാൽ ജിഎസ്ടി ഉൾപ്പെടെ ₹31.95 ലക്ഷത്തിന്റെ ഒഴിവാക്കാനാകുമായിരുന്ന അധിക ചെലവ് ഉണ്ടായി.

ടെൻഡർ നടപടിക്രമം സ്വീകരിക്കുകയും സമ്പൂർണ സോഫ്റ്റ്വെയറിലുള്ള ഡാറ്റ ഉപയോഗിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നെങ്കിൽ, കോർപ്പറേഷന് ഓരോ ഐഡി കാർഡും ₹31 മുതൽ ₹44 വരെ (അച്ചടി ചെലവ്+ഭരണച്ചെലവ്) നിരക്കിൽ അച്ചടിക്കാൻ സാധിക്കുമായിരുന്നു എന്നും, നാല് വർഷത്തെ മൊത്തം ചെലവ് ജിഎസ്ടി ഉൾപ്പെടെ ₹1.65 കോടിക്ക് പകരം ₹51.95 ലക്ഷം മാത്രമായി കുറക്കാമായിരുന്നു എന്നും ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. ഇതിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ **അനുബന്ധം 6.1**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

എച്ച്ആർഇഡിസിയുടെ സെക്രട്ടറി, ചെയർപേഴ്സൺ എന്നീ സ്ഥാനങ്ങൾ കൈകാര്യം ചെയ്യുകൊണ്ട് കോർപ്പറേഷൻ സെക്രട്ടറി, മേയർ എന്നിവർ കരാറുകാരുടെ തെരഞ്ഞെടുപ്പും ഐഡികാർഡുകളുടെ അച്ചടിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ബില്ലുകളുടെ അടവും അംഗീകരിച്ചതിനാലും അച്ചടിപ്പണി എച്ച്ആർഇഡിസിയെ ഏൽപ്പിക്കുന്നതിനും യഥാർത്ഥ ചെലവിനേക്കാൾ പലമടങ്ങ് അധികമായി കണക്കാക്കിയ തുക എച്ച്ആർഇഡിസിയ്ക്ക് അനുവദിക്കുന്നതിന് അനുമതി നൽകിയതിനാലും കോർപ്പറേഷൻ സെക്രട്ടറി, മേയർ എന്നിവർ എച്ച്ആർഇഡിസി ഈടാക്കിയ അമിത നിരക്കുകളെ കുറിച്ച് ബോധവന്മാരായിരുന്നു എന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

ഇപ്രകാരം, ടെൻഡർ നടപടിക്രമങ്ങൾ പാലിക്കാതെ ഐഡി കാർഡുകളുടെ അച്ചടിപ്പണി എച്ച്ആർഇഡിസിയെ ഏൽപ്പിച്ചതിനാൽ, അച്ചടിക്കായി തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷന് ₹1.13 കോടി അധികമായി ചെലവഴിക്കേണ്ടിവന്നു.

IV. സ്കൂളുകളിലെ കമ്പ്യൂട്ടർ പരിപാലനം

സർക്കാർ വകുപ്പുകളിലെ കമ്പ്യൂട്ടറുകളുടെയും അനുബന്ധ ഉപകരണങ്ങളുടെയും വാർഷിക പരിപാലന കരാറുകൾ (എഎംസി) നിയന്ത്രിക്കുന്നതിനായി കേരളസർക്കാർ 2005 ഡിസംബറിൽ നയപരമായ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ[102] പുറപ്പെടുവിച്ചിരുന്നു. മാർഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ പ്രകാരം, എഎംസി ഏൽപ്പിക്കുന്ന സ്ഥാപനം കമ്പനീസ് ആക്ട് പ്രകാരം രജിസ്റ്റർ ചെയ്തതായിരിക്കണം. കൂടാതെ, പരിപാലനം നടത്തുന്ന ഉപകരണങ്ങളുടെ ഒറിജിനൽ ഇക്വിപ്മെന്റ് മാനുഫാക്ചറർ (ഒഇഎം) ബ്രാൻഡിന്റെ അംഗീകൃത സർവീസ് ദാതാവായിരിക്കണമെന്നും ഒഇഎം സർട്ടിഫൈഡ് എഞ്ചിനീയർമാരും ടെക്നീഷ്യൻമാരും ഉൾപ്പെടെയുള്ള സാങ്കേതിക ജീവനക്കാർ സ്ഥാപനത്തിൽ ഉണ്ടായിരിക്കണമെന്നും വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരുന്നു.

തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ 2018-19, 2019-20, 2021-22 വർഷങ്ങളിൽ കോർപ്പറേഷന്റെ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള 118 സർക്കാർ സ്കൂളുകളിലെ 1446 കമ്പ്യൂട്ടറുകളുടെ വാർഷിക പരിപാലനത്തിനായി "സ്കൂളുകളിലെ കമ്പ്യൂട്ടർ പരിപാലനം" എന്ന പദ്ധതി

[102] ജിഒ(പി) നമ്പർ: 26/2005/ഐറ്റിഡി തീയതി 24.12.2005-വിവരസാങ്കേതിക വകുപ്പ്

രൂപീകരിക്കുകയും പദ്ധതിക്കായി ഓരോ വർഷവും ₹25 ലക്ഷം വീതം വകയിരുത്തുകയും ചെയ്തു. പദ്ധതിയുടെ നിർവഹണ ഉദ്യോഗസ്ഥനായി തിരുവനന്തപുരം മണക്കാട് ഗവൺമെന്റ് വൊക്കേഷണൽ ഹയർ സെക്കൻഡറി സ്കൂൾ ഫോർ ഗേൾസിലെ പ്രിൻസിപ്പലിനെ ആണ് ചുമത്തലപ്പെടുത്തിയിരുന്നത്. എന്നാൽ, സർക്കാർ നിർദ്ദേശങ്ങൾ ലംഘിച്ച്, കമ്പ്യൂട്ടറുകളുടെ പരിപാലന പ്രവർത്തനങ്ങൾ നിർവഹിക്കുന്നതിന് പ്രത്യേകമായതും യോഗ്യതയുള്ളതുമായ ജീവനക്കാർ എച്ച്ആർഇഡിസിക്ക് ഇല്ലാതിരുന്നിട്ടും, കോർപ്പറേഷൻ ഈ പ്രവൃത്തി എച്ച്ആർഇഡിസിയെ ഏൽപ്പിച്ചു. കൂടാതെ, സർക്കാർ മാർഗനിർദേശങ്ങളിൽ നിഷ്കർഷിച്ചിരുന്ന വ്യവസ്ഥകൾ ഒന്നും തന്നെ എച്ച്ആർഇഡിസി പാലിച്ചിരുന്നില്ല. മാത്രമല്ല, സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഒരു അക്രഡിറ്റഡ് ഏജൻസി ആയി എച്ച്ആർഇഡിസിയെ അംഗീകരിച്ചിരുന്നില്ല. കൂടാതെ, പ്രവൃത്തികൾ ശരിയായ രീതിയിൽ നടപ്പാക്കാൻ കോർപ്പറേഷനും എച്ച്ആർഇഡിസിയും തമ്മിൽ യാതൊരു കരാറിലും ഏർപ്പെട്ടിട്ടിരുന്നില്ല. ആദ്യത്തെ രണ്ട് വർഷം 118 സ്കൂളുകളിലായി 1446 കംപ്യൂട്ടറുകളുടെയും മൂന്നാമത്തെ വർഷം 66 സ്കൂളുകളിലായി 869 കംപ്യൂട്ടറുകളുടെയും പരിപാലനം എഎംസിയിൽ ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നു. പ്രസ്തുത കാലയളവിലെ എഎംസിക്കു വേണ്ടി ₹64.25 ലക്ഷം[103] കോർപ്പറേഷൻ ചെലവാക്കി.

എഎംസിയെ സംബന്ധിച്ച് സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച നയമാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ പ്രകാരം, എഎംസിക്കു കീഴിലുള്ള കംപ്യൂട്ടറുകളുടെയും ഉപകരണങ്ങളുടെയും മാസം തോറുമുള്ള പരിശോധനയും ത്രൈമാസിക പ്രിവന്റീവ് മെയിന്റനൻസും എഎംസിയുടെ ചുമതലയുള്ള സ്ഥാപനം നിർബന്ധമായും നടത്തേണ്ടതാണ്. എന്നാൽ, 118 സ്കൂളുകളിലായി എഎംസിയിൽ ഉൾപ്പെട്ട 1446 കംപ്യൂട്ടറുകളിൽ 2018-19,2019-20 വർഷങ്ങളിൽ യഥാക്രമം 32ഉം 7ഉം സ്കൂളുകൾ മാത്രമേ എച്ച്ആർഇഡിസി സന്ദർശിച്ചുള്ളൂ. ഇതുകാരണം ഗണ്യമായ എണ്ണം കമ്പ്യൂട്ടറുകൾ ശ്രദ്ധിക്കപ്പെട്ടില്ല. 2021-22-ൽ, 66 സ്കൂളുകളിൽ 22 സ്കൂളുകളിൽ മാത്രമേ എച്ച്ആർഇഡിസി എഎംസി പ്രവർത്തനങ്ങൾ നടത്തിയുള്ളൂ. അങ്ങനെ, 2018-2019, 2019-20, 2021-22 എന്നീ വർഷങ്ങളിൽ യഥാക്രമം 86, 46, 44 എണ്ണം സ്കൂളുകളിലേക്ക് ഒരു സന്ദർശനം പോലും നടത്താതെ തന്നെ എച്ച്ആർഇഡിസിക്ക് എഎംസി ചാർജ്ജുകൾ നൽകി. ഇത് പ്രവൃത്തി എച്ച്ആർഇഡിസിക്ക് ഏൽപ്പിച്ചതിനുശേഷമുള്ള കോർപ്പറേഷന്റെ നിരീക്ഷണത്തിന്റെ അഭാവം സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

സ്കൂളുകളിലെ കമ്പ്യൂട്ടറുകളുടെ പരിപാലനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സർക്കാർ 2023 ജനുവരിയിൽ നൽകിയ മറുപടിയിൽ, എച്ച്ആർഇഡിസി തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷന്റെ ഉടമസ്ഥതയിലുള്ള സ്ഥാപനമായതിനാൽ പദ്ധതികൾ നേരിട്ട് നിർവഹിക്കുന്നത് അനുവദനീയമാണെന്നും, അതിന് വികസന സെമിനാർ, ജില്ലാ ആസൂത്രണ സമിതി, കോ-ഓർഡിനേഷൻ കമ്മിറ്റി എന്നിവയുടെ അംഗീകാരം ലഭിച്ചിരുന്നുവെന്നും അറിയിച്ചു. കൂടാതെ, ഒരു വർഷ ദൈർഘ്യമുള്ള എൻഐഇഎൽഐടി ഹാർഡ്വെയർ കോഴ്സ് പഠിക്കുന്ന വിദ്യാർഥികൾക്ക് പ്രായോഗിക പരിശീലനം നൽകുന്നതിനുള്ള അവസരമായും ഈ പ്രവർത്തനം എച്ച്ആർഇഡിസി വിനിയോഗിച്ചിരുന്നുവെന്ന് സർക്കാർ വ്യക്തമാക്കി. എല്ലാ സ്കൂളുകളും സന്ദർശിക്കാൻ കഴിയാതിരുന്നതിന് കാരണം, സമയ പരിമിതിയും, ചെറിയ കുട്ടികൾ കമ്പ്യൂട്ടറുകൾ പരുക്കനും അശ്രദ്ധാപൂർവവും കൈകാര്യം ചെയ്തതിനെ തുടർന്ന് ഉണ്ടായ പരാതികളുടെ അമിതമായ എണ്ണവുമാണെന്ന് സർക്കാർ വിശദീകരിച്ചു.

എച്ച്ആർഇഡിസി ഒരു സ്വതന്ത്ര സ്ഥാപനമെന്ന നിലയിൽ പ്രസ്തുത പ്രോജക്ടുകൾ നിർവഹിച്ചതിനാലും പ്രോജക്ടുകളുടെ നിർവഹണത്തിലൂടെ കോർപ്പറേഷന് ലഭിക്കേണ്ടിയിരുന്ന പ്രയോജനങ്ങൾ യഥാവിധി കൈമാറ്റപ്പെട്ടിട്ടില്ലാത്തതിനാലും മറുപടി സ്വീകാര്യമല്ല. കൂടാതെ, എച്ച്ആർഇഡിസി ഒരു അംഗീകൃത ഏജൻസിയോ, ടെൻഡർ നടപടിക്രമങ്ങൾ പാലിക്കാതെ പ്രോജക്ടുകൾ ഏൽപ്പിക്കുന്നതിന് സംസ്ഥാന സർക്കാർ അംഗീകരിച്ചിട്ടുള്ള സ്ഥാപനമോ അല്ല. മാത്രമല്ല കോഴ്സ് പൂർത്തിയാക്കാത്ത ടെയിനി

[103] 2018-19ൽ ₹24.91 ലക്ഷം, 2019-20ൽ ₹24.57 ലക്ഷം, 2021-22ൽ ₹14.77 ലക്ഷം

വിദ്യാർത്ഥികളെ കമ്പ്യൂട്ടർ പരിപാലന ജോലികൾക്ക് നിയോഗിച്ചതിലൂടെ സർവീസിംഗ് പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ കാലതാമസം, കമ്പ്യൂട്ടർ സംവിധാനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനക്ഷമതയിലെ കുറവ്, ഹാർഡ്‌വെയറുകളുടെ ആയുസ്സിലെ കുറവ് തുടങ്ങിയവ ഉണ്ടാകാൻ സാധ്യതയുണ്ട്.

അതിനാൽ, സർക്കാർ നിർദേശങ്ങൾ പാലിക്കുന്നതിലും എച്ച്ആർഇഡിസി മുഖേന സേവനങ്ങൾ കാര്യക്ഷമമായും യഥാവിധിയും നിർവഹിക്കപ്പെടുന്നുവെന്ന് ഉറപ്പാക്കുന്നതിലും കോർപ്പറേഷൻ സെക്രട്ടറിയും നിർവഹണ ഉദ്യോഗസ്ഥനും വീഴ്ച വരുത്തിയതിന്റെ ഫലമായി, പ്രോജക്ടുകളുടെ നിർവഹണം ഉദ്ദേശിച്ച ഫലം കൈവരിക്കാതെ പോകുകയും ₹1.13 കോടിയുടെ അധിക ചെലവ് കോർപ്പറേഷന് ഉണ്ടാകുകയും ചെയ്തു.

ഈ ഖണ്ഡികയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട സർക്കാരിന്റെ പ്രതികരണം ലഭ്യമായിട്ടില്ല (2026 ഫെബ്രുവരി.

6.5 തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷന്റെ കുടിവെള്ള പദ്ധതിയിൽ ₹71.41 ലക്ഷത്തിന്റെ നിഷ്ഫലമായ ചെലവ്

തിരുവനന്തപുരം നഗരസഭ നടപ്പാക്കിയ കുടിവെള്ള പദ്ധതിയിൽ ആവശ്യമായ സാധ്യതാ പഠനം നടത്താതിരുന്നതും അപര്യാപ്തമായ ആസൂത്രണവും നിർവഹണത്തിലെ അലംഭാവവും മൂലം സ്ത്രീകൾക്ക് തൊഴിൽ അവസരങ്ങൾ സൃഷ്ടിക്കുക, ജലക്ഷാമം നേരിടുന്ന പ്രദേശങ്ങളിൽ കുറഞ്ഞ ചെലവിൽ കുടിവെള്ളം ലഭ്യമാക്കുക എന്നീ ലക്ഷ്യങ്ങൾ കൈവരിക്കാനാകാതെ, ₹71.41 ലക്ഷത്തിന്റെ പദ്ധതി ചെലവ് നിഷ്ഫലമായി.

കുടുംബശ്രീ മിഷനുമായി സഹകരിച്ച് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ റിവേഴ്സ് ഓസ്മോസിസ് (ആർഒ) കുടിവെള്ള ഉത്പാദന പ്ലാന്റുകൾ സ്ഥാപിച്ച് കുടിവെള്ള വിതരണം വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനായി കേരളസർക്കാർ ഉത്തരവുകൾ[104] പുറപ്പെടുവിച്ചിരുന്നു. സർക്കാർ ഉത്തരവുകൾ പ്രകാരം, തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ കുടുംബശ്രീയിൽ നിന്ന് അഞ്ച് അംഗങ്ങളടങ്ങുന്ന ഒരു കുടുംബശ്രീ യൂണിറ്റിനെ തിരഞ്ഞെടുക്കുകയും, ആർഒ പ്ലാന്റ് സ്ഥാപിക്കുന്നതിനാവശ്യമായ സ്ഥലം, കെട്ടിടം, ലൈസൻസ് എന്നിവ ലഭ്യമാക്കുകയും വേണം. പ്ലാന്റ് സ്ഥാപിക്കുന്നതിനുള്ള ചെലവ് തെരഞ്ഞെടുത്ത കുടുംബശ്രീ യൂണിറ്റാണ് വഹിക്കേണ്ടത്.

ഈ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് അനുസൃതമായി, തിരുവനന്തപുരം കോർപ്പറേഷൻ 2019–20ലെ വാർഷിക പദ്ധതിയിൽ (സ്ത്രീ ഘടക പദ്ധതി) "കോർപ്പറേഷനിലെ വനിതാ കുടുംബശ്രീ കൂട്ടായ്മകൾക്ക് തൊഴിൽ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിനുള്ള കുടിവെള്ള പദ്ധതി" എന്ന പേരിൽ പദ്ധതി ആവിഷ്കരിച്ചു. പദ്ധതിക്കായി വികസന ഫണ്ട് (ജനറൽ)-ൽ നിന്ന് ₹75 ലക്ഷം വകയിരുത്തുകയും, കോർപ്പറേഷന്റെ എക്സിക്യൂട്ടീവ് എഞ്ചിനീയറെ നിർവഹണ ഉദ്യോഗസ്ഥനായി ചുമതലപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തു. ബോർവെല്ലിൽ നിന്നും സമീപ പ്രദേശങ്ങളിലെ ലഭ്യമായ മറ്റ് ജലസ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നുമുള്ള വെള്ളം ആർഒ സാങ്കേതികവിദ്യ ഉപയോഗിച്ച് ശുദ്ധീകരിച്ച്, ജലക്ഷാമം നേരിടുന്ന പ്രദേശങ്ങളിലെ ഗുണഭോക്താക്കൾക്ക് കുറഞ്ഞ ചെലവിൽ കുടിവെള്ളം ലഭ്യമാക്കുന്നതായിരുന്നു പദ്ധതിയുടെ ലക്ഷ്യം. അതനുസരിച്ച്, കോർപ്പറേഷൻ നിർദ്ദേശിച്ച രണ്ട് സ്ഥലങ്ങളിൽ നിന്ന് മണ്ണന്തല വാർഡിലെ വയമ്പച്ചിറ കുളത്തിനടുത്തുള്ള സ്ഥലം കുടുംബശ്രീ ജില്ലാ മിഷൻ കോ-ഓർഡിനേറ്റർ (ഡിഎംസി) പദ്ധതി നടപ്പാക്കുന്നതിനായി തിരഞ്ഞെടുത്തു. നിർവഹണ ഉദ്യോഗസ്ഥന്റെ അഭ്യർത്ഥനയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ, ഡിഎംസി കുടുംബശ്രീ, ₹75 ലക്ഷത്തിന്റെ എസ്റ്റിമേറ്റ് സമർപ്പിക്കുകയും, ആ തുക 2020 മാർച്ചിൽ കോർപ്പറേഷൻ ഡിഎംസിയുടെ അക്കൗണ്ടിലേക്ക് ട്രാൻസ്ഫർ ചെയ്യുകയും ചെയ്തു.

---

[104] 2017 ഒക്ടോബർ 07ലെ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് ജിഒ (ആർടി) നമ്പർ 3244/2017/എൽഎസ്ജിഡിയും 2018 സെപ്റ്റംബർ 28ലെ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് ജിഒ (ആർടി) നമ്പർ 2526/2018/എൽഎസ്ജിഡിയും

നിർവഹണ ഉദ്യോഗസ്ഥനും ഡിഎംസിയും തമ്മിൽ 2020 മെയ് മാസത്തിൽ ഒരു കരാർ ഒപ്പുവച്ചു.

ഡിഎംസിയുടെ കീഴിലുള്ള കുടുംബശ്രീ യൂണിറ്റായ തിരുവനന്തപുരം പാലോടുള്ള മെസ്സേഴ്സ് നന്മ യുവശ്രീ ഗ്രൂപ്പിനെ, ₹75 ലക്ഷം അടങ്കലിൽ 2020 ജൂലൈയിൽ ഈ പ്രവൃത്തി ഡിഎംസി എൽപ്പിച്ചു. 171.2 ചതുരശ്ര മീറ്റർ വിസ്തീർണ്ണമുള്ള കെട്ടിടത്തിന്റെ നിർമ്മാണവും, ആർ.ഒ പ്ലാന്റ് , ലബോറട്ടറി ഉപകരണങ്ങൾ, ജനറേറ്റർ എന്നിവയുടെ സ്ഥാപനവും ₹69.57 ലക്ഷം[105] ചെലവിൽ പൂർത്തിയാക്കി. 2022 ജനുവരിയിൽ ഡിഎംസി താക്കോൽ കോർപ്പറേഷന് കൈമാറി. ഇതുകൂടാതെ, വൈദ്യുതി കണക്ഷൻ എടുക്കുന്നതിനായി ₹99,500 ഡിഎംസി ചെലവഴിക്കുകയും, ബാക്കി തുകയായ ₹4.43 ലക്ഷം 2022 ജൂലൈയിൽ കോർപ്പറേഷന് തിരികെ നൽകുകയും ചെയ്തു. തുടർന്ന്, ഭൂഗർഭജല വകുപ്പ് (ജിഡബ്ല്യുഡി) മുഖേന ₹0.84 ലക്ഷം ചെലവിൽ കോർപ്പറേഷൻ ഈ സ്ഥലത്ത് ഒരു കുഴൽക്കിണർ നിർമ്മിക്കുകയുണ്ടായി (2022 ജൂലൈ).

2024 സെപ്റ്റംബറിലും 2025 ജൂലൈയിലും നടത്തിയ സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനകളിൽ, കുടിവെള്ള ഉൽപ്പാദന പ്ലാന്റ് പ്രവർത്തനരഹിതമാണെന്നും കെട്ടിടം ഉപേക്ഷിക്കപ്പെട്ട നിലയിലാണെന്നും ഓഡിറ്റിൽ കണ്ടെത്തി. ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട്, പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നതിൽ തിരുവനന്തപുരം നഗരസഭയുടെ ഭാഗത്തുനിന്നുണ്ടായ ഇനിപ്പറയുന്ന വീഴ്ചകൾ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

i. സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരം, തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ ഒരു കുടുംബശ്രീ യൂണിറ്റ് തിരഞ്ഞെടുത്ത് ആർഒ പ്ലാന്റിനായുള്ള സ്ഥലം, കെട്ടിടം, ലൈസൻസ് എന്നിവ ഒരുക്കുകയും പ്ലാന്റ് സ്ഥാപിക്കുന്നതിനുള്ള ചെലവ് തെരഞ്ഞെടുത്ത കുടുംബശ്രീ യൂണിറ്റ് വഹിക്കുകയും വേണം. എന്നാൽ, ആർഒ പ്ലാന്റിന്റെ സ്ഥാപനം, പ്രവർത്തനം എന്നിവ ഏറ്റെടുക്കാൻ താൽപ്പര്യമുള്ള ഒരു കുടുംബശ്രീ യൂണിറ്റിനെ മുൻകൂട്ടി കണ്ടെത്താതെ, കോർപ്പറേഷൻ കുടുംബശ്രീ ഡിഎംസി മുഖേന കെട്ടിട നിർമ്മാണവും ആർഒ പ്ലാന്റിന്റെ സ്ഥാപനവുമായി മുന്നോട്ടുപോയി. പദ്ധതിയുടെ മുഴുവൻ ചെലവും കോർപ്പറേഷൻ തന്നെ വഹിക്കുകയും ചെയ്തു. തൽഫലമായി, ആർഒ പ്ലാന്റ് സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതിനുമായി തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട കുടുംബശ്രീ യൂണിറ്റ് വഹിക്കേണ്ടിയിരുന്ന ₹19.76 ലക്ഷം രൂപ കോർപ്പറേഷന് അധിക ബാധ്യതയായി.

ii. പദ്ധതി ആരംഭിക്കുന്നതിന് മുമ്പ്, വാണിജ്യാടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള ആർഒ പ്ലാന്റിനായി ആവശ്യമായ കുടിവെള്ള ലഭ്യത സംബന്ധിച്ച് കോർപ്പറേഷൻ സാധ്യതാ പഠനം നടത്തിയിരുന്നില്ല. ആർഒ പ്ലാന്റിന്റെ നിർമ്മാണത്തിന് ശേഷമാണ് ബോർവെൽ നിർമ്മാണത്തിനായി ഭൂഗർഭജല വകുപ്പിന് അപേക്ഷ സമർപ്പിച്ചത്. കുഴൽക്കിണർ നിർമ്മാണവും അതിന്റെ ജലലഭ്യതാ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ടുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഭൂഗർഭജല വകുപ്പിന്റെ ഫയലുകൾ പരിശോധിച്ചതിൽ നിന്നും, പദ്ധതി പ്രദേശത്ത് നിർമ്മിച്ച കുഴൽക്കിണറിൽ ആർഒ പ്ലാന്റിന്റെ പ്രവർത്തനത്തിന് ആവശ്യമായ ജലം ലഭിക്കുകയില്ലെന്ന് ബോധ്യപ്പെട്ടു. പദ്ധതി പ്രദേശത്ത് ഭൂഗർഭജല ഖനനം നടത്തിയ ശേഷം, ആർഒ പ്ലാന്റ് പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ കുടിവെള്ളം ലഭിക്കാനുള്ള സാധ്യത വളരെ കുറവാണെന്നും അവിടെ ഭൂഗർഭജല ഖനനത്തിനായുള്ള സംവിധാനം നിർമ്മിക്കുന്നത് പ്രായോഗികമല്ലെന്നും ഭൂഗർഭ ജലവകുപ്പ് കോർപ്പറേഷനെ അറിയിച്ചു. എന്നാൽ, ഭൂഗർഭജല ഖനന സംവിധാനത്തിനായി അനുയോജ്യമായ മറ്റ് ബദൽ സ്ഥലങ്ങളൊന്നും തന്നെ ഇതുവരെ കോർപ്പറേഷൻ കണ്ടെത്തിയില്ല (2025 ജൂൺ).

---

[105] സിവിൽ പ്രവൃത്തി – ₹35.93 ലക്ഷം, വൈദ്യുതികരണം – ₹11.99 ലക്ഷം, ആർഒ പ്ലാന്റ് – ₹19.76 ലക്ഷം, എസി – ₹1.89 ലക്ഷം

പ്ലാന്റിന്റെ പ്രവർത്തനം മൂന്നു വർഷത്തേക്ക് ഡിഎംസിയെ ഏൽപ്പിക്കാൻ കോർപ്പറേഷൻ കൗൺസിൽ തീരുമാനിച്ചിരുന്നെങ്കിലും (2022 ജനുവരി), ജലലഭ്യത ഇല്ലാത്തത് മൂലവും പ്ലാന്റിലേക്കു അനുയോജ്യമായ റോഡ് സൗകര്യമില്ലാത്തതിനാലും ഡിഎംസി പ്ലാന്റിന്റെ ചുമതല ഏറ്റെടുത്തില്ലെന്നു ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

iii. ഭൂഗർഭ ജലവകുപ്പ് ₹0.84 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ച് ബോർവെൽ നിർമ്മിച്ചതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട രേഖകൾ കോർപ്പറേഷൻ ഫയലുകളിൽ ഉണ്ടായിരുന്നുവെങ്കിലും, സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയ്ക്കിടെ കോർപ്പറേഷൻ അധികാരികൾക്ക് ബോർവെല്ലിന്റെ സ്ഥാനം കണ്ടെത്താൻ കഴിഞ്ഞില്ല. ജിഡബ്ല്യുഡി രേഖകളും ഭൗതിക പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ടും പരസ്പരം വിരുദ്ധമായിരിക്കുന്നതിനാൽ, സൈറ്റിൽ ബോർവെൽ നിലവിലുണ്ടോയെന്ന് ഓഡിറ്റിന് സ്ഥിരീകരിക്കാൻ കഴിഞ്ഞില്ല. കൂടാതെ, അത് നിലവിലുണ്ടായിരുന്നാലും 30 മാസത്തിലധികമായി ഉപേക്ഷിക്കപ്പെട്ട നിലയിൽ തുടരുന്നതിനാൽ ബോർവെൽ പുനരുദ്ധാരണം ഏറെ അസാധ്യമാണ്. കൂടാതെ, കെട്ടിടത്തിൽ സ്ഥാപിച്ചിരുന്ന ആർഒ പ്ലാന്റിന്റെ ലബോറട്ടറി ഉപകരണങ്ങളും ജനറേറ്ററും പ്രവർത്തന സജ്ജമാക്കിയിരുന്നില്ല; വൈദ്യുതി കണക്ഷൻ വിച്ഛേദിക്കപ്പെട്ട നിലയിലുമായിരുന്നു.

ഇപ്രകാരം, കൃത്യമായ സാദ്ധ്യതാ പഠനം നടത്താത്തതിനാലും, ആസൂത്രണത്തിലെ പോരായ്മകൾ മൂലവും, പദ്ധതി നിർവ്വഹണത്തിൽ തിരുവനന്തപുരം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ വരുത്തിയ വീഴ്ച കാരണവും ₹71.41 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ച് നിർമ്മിച്ച ആസ്തി പൂർണ്ണമായും നിഷ്ഫലമായിത്തീർന്നു. ആർഒ പ്ലാന്റിന്റെ പിൻവശത്തെ 2.5 സെന്റ് സ്ഥലത്ത് നടത്തിയ രണ്ട് സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനകളിലും കുഴൽക്കിണർ കണ്ടെത്താൻ കഴിയാത്തതിനാൽ, അതിന്റെ നിർമ്മാണത്തെക്കുറിച്ച് കൃത്യമായ ഉറപ്പ് നൽകാൻ ഓഡിറ്റിന് സാധ്യവുമല്ല. കൂടാതെ, കെട്ടിടത്തിന്റെയും പ്ലാന്റിന്റെയും നിർമ്മാണം പൂർത്തിയായി മൂന്ന് വർഷം കഴിഞ്ഞിട്ടും, സ്ത്രീകൾക്ക് തൊഴിലവസരങ്ങൾ സൃഷ്ടിക്കുക, കുടിവെള്ളക്ഷാമം നേരിടുന്ന പ്രദേശങ്ങളിൽ കുറഞ്ഞ ചെലവിൽ കുടിവെള്ളം ലഭ്യമാക്കുക എന്നീ പദ്ധതിയുടെ യഥാർത്ഥ ലക്ഷ്യങ്ങൾ കൈവരിക്കുന്നതിൽ പദ്ധതി പൂർണ്ണമായി പരാജയപ്പെട്ടു.

ഈ ഖണ്ഡികയിന്മേലുള്ള സർക്കാരിന്റെ മറുപടി ലഭ്യമായിട്ടില്ല (2026 ഫെബ്രുവരി).